



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO URBANISTICA

Determinazione Dirigenziale	
N. 53/ 2	di data 09/02/22

Oggetto: SERVIZIO DI TRASPOSIZIONE E RIDISEGNO DI ALCUNI TEMATISMI DELLA CARTOGRAFIA DEL P.R.G. DI TRENTO ALLA BASE CATASTALE PROVINCIALE E CONTESTUALE ADEGUAMENTO DELLE NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE IN COERENZA CON LA LEGENDA STANDARD PROVINCIALE - DEFINIZIONE MODALITA' DI AFFIDAMENTO E PRENOTAZIONE DI SPESA.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che la Legge provinciale per il governo del territorio 4 agosto 2015, n. 15, all'articolo 11, dispone l'informatizzazione delle procedure urbanistiche ed edilizie, stabilendo che la documentazione dei piani urbanistici sia presentata anche in formato digitale secondo le specifiche tecniche e informative standard di cui all'articolo 10, comma 4, lettera d) della medesima legge;

atteso che, con D.G.P. n. 1227 di data 22 luglio 2016 la Provincia autonoma di Trento (P.A.T.) ha approvato le "specificazioni tecniche per l'integrazione dei sistemi informativi degli enti territoriali nell'ambito del Sistema Informativo Ambientale e Territoriale (SIAT) e nel sistema software per la gestione dei piani urbanistici (GPU) della Provincia autonoma di Trento ai fini dell'uniformità e omogeneità della pianificazione per il governo del territorio";

atteso altresì che, con la medesima D.G.P. sono state approvate la legenda standard per la rappresentazione dei tematismi, la relativa codifica e le regole topologiche, le modalità di rappresentazione delle zone, l'elenco delle zone che comportano una conseguente modifica al Piano Urbanistico Provinciale (P.U.P.), la descrizione dei dati cartografici provinciali;

considerato che le "Linee guida e specifiche tecniche per l'informatizzazione dei Piani Urbanistici" di cui alla deliberazione sopra richiamata indicano, tra i requisiti per la redazione dei Piani Regolatori Generali (P.R.G.), l'utilizzo come sfondo della base catastale aggiornata acquisita dal Servizio Catasto della P.A.T.;

rilevato che tra gli obiettivi esecutivi assegnati al Servizio Urbanistica riportati nel Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per l'anno 2022 è presente l'obiettivo denominato "Procedimento di variante tecnica al PRG e trasposizione cartografica";

atteso che detta "variante tecnica" presuppone il ridisegno complessivo del P.R.G. su un diverso supporto cartografico costituito dalle mappe catastali fornite dal Servizio Catasto della P.A.T. e l'adeguamento agli aspetti obbligatori e imprescindibili previsti dal P.U.P. 2008 e dalla legge urbanistica provinciale, tra i quali la legenda unificata provinciale;

considerato che il P.R.G. di Trento è disegnato su un catasto "adattato" e che il lavoro di ridisegno dell'intero P.R.G. solo in alcuni casi può essere assimilato a una mera "trasposizione" dei perimetri delle zone urbanistiche alla nuova base catastale mentre, nella maggior parte dei casi, presuppone delle scelte discrezionali comunque supportate dalla individuazione di specifici criteri;

pagina 1/6

ritenuto necessario, in considerazione dell'entità e della complessità dell'attività di ridisegno del P.R.G. vigente, già avviata internamente dal Servizio Urbanistica, affidare un servizio esterno al fine di proseguire e completare in tempi brevi l'adeguamento sopra descritto con particolare riferimento ai tematismi descritti al punto 2 dell'allegato "Avviso pubblico per la manifestazione d'interesse" (Allegato A) che, viene allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

vista la nota di data 10 novembre 2021, protocollo n. 295561, con la quale è stata richiesta la verifica di professionalità interne in grado di svolgere l'attività sopra citata;

accertato che, entro il termine previsto, non è pervenuta alcuna disponibilità da parte degli altri Servizi e che con nota del Servizio Risorse Umane di data 14 dicembre 2021, protocollo n. 329171 è stata confermata l'assenza di dette professionalità all'interno dell'Amministrazione;

ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'affidamento all'esterno del servizio come sopra specificato mediante trattativa privata previa apertura di un confronto concorrenziale ai sensi dell'art. 21 della Legge provinciale 19.07.1990 n. 23 e ss.mm.;

considerato che detto servizio richiede una prestazione caratterizzata da una specifica competenza di carattere tecnico-professionale, si ritiene necessario ricorrere ad una manifestazione d'interesse, aperta a tutti coloro che sono interessati, al fine di verificare la risposta del mercato e ottenere un adeguato numero di operatori economici in possesso della competenza e della preparazione richieste;

rilevato che per dare visibilità e trasparenza a detta procedura si rende necessario pubblicare per la durata di quindici giorni consecutivi un apposito "Avviso pubblico per la manifestazione d'interesse" all'albo comunale, sul sito web dell'Osservatorio Provinciale dei contratti pubblici della Provincia autonoma di Trento (nuovo SICOPAT) e sul sito internet del Comune di Trento;

ritenuto inoltre di stabilire fin d'ora che, tra tutti coloro che avranno manifestato il loro interesse all'affidamento del servizio, l'Amministrazione inviterà a partecipare al successivo confronto concorrenziale un numero massimo, ritenuto idoneo a garantire una adeguata preparazione e idoneità allo svolgimento del servizio, di 5 (cinque) operatori economici e, in caso di punteggio a pari merito, tutti i candidati classificatisi in posizione paritaria al 5° posto, scelti sulla base di una apposita graduatoria che evidenzia i punteggi ad essi assegnati in considerazione dei seguenti criteri di selezione:

- criterio A – conoscenza e capacità di utilizzo dei Sistemi Informativi Geografici (G.I.S.);
- criterio B – capacità di predisporre elaborati cartografici e normativi di piani urbanistici generali e di relative varianti e di svolgere attività di trasposizione della cartografia di piani urbanistici generali e di loro varianti generali;

atteso che i dettagli dei punteggi assegnati sulla base dei predetti criteri sono riportati nel citato Allegato A, relativo all'"Avviso pubblico per la manifestazione d'interesse";

ritenuto altresì che detti criteri di selezione, esclusivamente di natura quantitativa, consentano di individuare, senza bisogno di ricorrere ad una apposita commissione tecnica in analogia a quanto previsto dall'art. 3, comma 5 bis della L.p. 2/2020, un congruo numero di operatori economici in grado di garantire un'adeguata professionalità, competenza, anche informatica, nella predisposizione degli strumenti di pianificazione del territorio e, nel medesimo tempo, di semplificare la procedura di aggiudicazione del servizio di cui trattasi avuto riguardo al suo importo e tipologia, rispettando il principio di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;

rilevato che l'importo a base di gara, stimato in Euro 26.000,00, al netto di Iva e oneri previdenziali, è stato determinato in conformità al Decreto Ministeriale 17 giugno 2016, recante "Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'articolo 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016" e, in particolare al dettato dell'articolo 6 del medesimo che recita: "1. Per la determinazione del corrispettivo a base di gara per prestazioni complementari non ricomprese

nelle tavole allegare al presente decreto, si fa ricorso al criterio di analogia con le prestazioni comprese nelle tavole allegare. 2. Per determinare i corrispettivi a base di gara per altre prestazioni non determinabili ai sensi del comma 2, si tiene conto dell'impegno del professionista e dell'importanza della prestazione, nonché del tempo impiegato, con riferimento ai seguenti valori:

a) professionista incaricato euro/ora (da 50,00 a 75,00);

b) aiuto iscritto euro/ora (da 37,00 a 50,00);

c) aiuto di concetto euro/ora (da 30,00 a 37,00).”;

considerato quanto sopra e la costante collaborazione tra il professionista affidatario e i tecnici del Servizio Urbanistica che dovrà caratterizzare l'intero servizio al fine di coordinare assieme l'attività oggetto dell'affidamento e ritenuto congruo il corrispettivo di Euro 50,00/ora stimando un impegno di 24 ore settimanali per i 5 mesi previsti per la durata del medesimo, si determina appunto un totale arrotondato di Euro 26.000,00, al netto di Iva e oneri previdenziali;

rilevato che il predetto compenso, proporzionato alla quantità e qualità del servizio da svolgere, nonché al contenuto e alle caratteristiche della prestazione, coerentemente con le condizioni contrattuali poste a carico del professionista esterno, rispetta il principio dell'equo compenso fissato dall'art. 13 bis della Legge 31 dicembre 2012 n. 247, come modificato dall'art. 1, commi 487 e 488 della Legge 205/2017 ed applicabile anche alle prestazioni rese dai professionisti di cui all'art. 1 della Legge 22 maggio 2017 n. 81, anche iscritti agli ordini e collegi, i cui parametri, ai fini di cui al comma 10 del predetto articolo, sono definiti da decreti ministeriali adottati ai sensi dell'art. 9 del D.L. 24 gennaio 2012 n. 1, convertito con modificazioni dalla Legge 24 marzo 2012 n. 27, per effetto del richiamo operato dall'art. 19 quaterdecies del D.L. n. 148/2017 convertito in Legge n. 172/2017;

richiamata la Legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23 che, all'articolo 21, comma 2, elenca i casi in cui è ammessa la trattativa privata, nei quali rientra il servizio di cui trattasi, non superando il limite stabilito alla lettera h);

richiamate altresì le disposizioni in materia di approvvigionamento di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni ed in particolare:

- gli articoli 39 bis e ter della Legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23 e s.m., la circolare della Provincia autonoma di Trento 17 dicembre 2012, prot. n. 5506/2012/721322/3.5, le delibere della Giunta provinciale 24 maggio 2013 n. 973, 11 luglio 2013 n. 1392 e 29 giugno 2015 n. 1097, 14 ottobre 2016 n. 1795, 15 giugno 2018 n. 10340 e 1 agosto 2018 n. 1384;
- l'articolo 36 ter 1 della L.p. 19 luglio 1990 n. 23 e s.m., ai sensi del quale le amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale provvedono all'acquisizione di beni e servizi utilizzando apposite convenzioni quadro o gli strumenti del mercato elettronico forniti dall'Agenzia per gli appalti o, in mancanza di beni o servizi, mediante gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da CONSIP s.p.a. o, in subordine, mediante procedure concorrenziali di scelta del contraente secondo le disposizioni del medesimo articolo, fermo restando la possibilità di effettuare spese per acquisti di beni e servizi di importo inferiore a cinquemila euro senza ricorrere al mercato elettronico o agli strumenti elettronici di acquisto gestiti dalla Provincia o da CONSIP s.p.a.;
- la circolare a firma congiunta della Direzione generale e dell'Area tecnica del territorio «legge provinciale 12 febbraio 2019 n. 1 “Variazione al bilancio di previsione della Provincia Autonoma di Trento per gli esercizi finanziari 2019-2021” - Disposizioni di interesse per i contratti pubblici» di data 20 marzo 2019 n. 3/2019, protocollo n. 81723;

ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto tramite il ricorso agli strumenti elettronici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni normative vigenti, compresa la disposizione sopra esposta che introduce la soglia di rilevanza di 5.000 euro, dando fin d'ora atto che si farà ricorso al mercato tradizionale nel caso in cui il predetto incarico non sia acquisibile mediante gli strumenti predetti, con le caratteristiche essenziali per il soddisfacimento delle esigenze cui è finalizzata l'acquisizione, come sarà attestato dalla documentazione agli atti del Servizio;

considerato quindi, per quanto sopra espresso, che gli operatori economici,

selezionati sulla base del citato avviso per la manifestazione d'interesse e in numero non superiore a cinque, salvo il caso di pari merito nella quinta posizione, saranno invitati al successivo confronto concorrenziale tramite il ricorso al mercato elettronico, nella piattaforma e-procurement MERCURIO-MEPAT, con riferimento alla categoria merceologica relativa a Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione, individuato dal codice CPV 71000000_8;

atteso che, in considerazione della necessità di addivenire in tempi brevi all'affidamento del servizio di cui trattasi e quindi procedere al completamento della variante tecnica al PRG e trasposizione cartografica sopra citata e valutata altresì la ridotta documentazione da presentare a carico degli operatori economici in sede di gara, limitata all'offerta economica e alla sottoscrizione dello schema di contratto per accettazione, priva quindi di documentazione tecnica, si ritiene di poter ridurre a sedici giorni consecutivi il termine per la ricezione delle offerte a decorrere dalla data di invio dell'invito a presentare le medesime, come consentito dall'art. 61, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;

rilevato che la Legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2, all'articolo 16, comma 4, precisa che i servizi possano essere motivatamente aggiudicati con il criterio del prezzo o del costo più basso quando l'importo stimato dall'amministrazione non supera quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della legge sui contratti e sui beni provinciali n. 23/1990 (*ammontante attualmente ad Euro 48.551,00 come da Determinazione dirigenziale 24 gennaio 2022 n.486 della Provincia autonoma di Trento*);

accertato che l'importo del presente affidamento non supera il limite stabilito dal predetto articolo della L.P. 2/2016 ;

ritenuto quindi di indicare quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo o del costo più basso considerato che, già in fase di manifestazione d'interesse, sono richiesti per la partecipazione degli specifici requisiti e, sulla base delle dichiarazioni degli operatori interessati al fine della redazione di una apposita graduatoria, è possibile valutare le capacità tecnico-professionali, nonché le competenze appropriate per individuare coloro che sono in grado di svolgere al meglio il servizio di cui trattasi;

visto lo schema della "Lettera di invito" e relativi allegati da utilizzare nel confronto concorrenziale mediante il mercato elettronico – Allegato B – che fornisce le indicazioni di natura tecnica e procedimentale per la partecipazione al confronto, le specifiche e la natura dell'oggetto del servizio, schema che viene anch'esso allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

atteso che alla "Lettera di invito" viene inoltre allegato tra l'altro lo schema di contratto che precisa il contenuto del servizio richiesto, riporta le principali clausole relative ai tempi, obblighi, impegni che formeranno oggetto dell'affidamento;

ritenuto necessario prenotare la spesa relativa al predetto servizio per l'importo di Euro 26.000,00 che, maggiorato di oneri fiscali e contributivi, determina un totale arrotondato di Euro 33.000,00;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18, dal 1 gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23 dicembre 2021 n. 199, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23 dicembre 2021 n. 200, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 30 dicembre 2021 n. 352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2022-2024 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- la Legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42)”;
- il D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti locali) e s.m.;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 9 marzo 1994 n. 25 e 21 novembre 2017 n. 147;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23 novembre 2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazione consiliare 14 marzo 2001 n. 35 e 23 novembre 2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 3 novembre 1994 n. 169 e 28 luglio 2021 n. 128;
- la Legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23;
- la Legge provinciale 9 marzo 2016 n. 2;
- la Legge provinciale 23 marzo 2020 n. 2;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

atteso che, ai sensi della citata deliberazione della Giunta comunale 30 dicembre 2021 n. 352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2022-2024, il presente provvedimento rientra nelle proprie competenze;

visto il Decreto sindacale n. 84/2021/05 di data 2 luglio 2021, protocollo n. 175045, con il quale sono state attribuite le competenze dirigenziali;

determina

1. di procedere, per quanto espresso in premessa, all'affidamento del servizio di “Trasposizione e ridisegno di alcuni tematismi della cartografia del P.R.G. di Trento alla base catastale provinciale e contestuale adeguamento delle norme tecniche di attuazione in coerenza con la legenda standard provinciale”, mediante confronto concorrenziale ai sensi dell'art. 21 della Legge provinciale 19.07.1990 n. 23 e ss.mm., previa pubblicazione all'albo comunale di un “Avviso pubblico per la manifestazione d'interesse”, nonché sul sito web dell'Osservatorio provinciale dei contratti pubblici della Provincia autonoma di Trento (nuovo SICOPAT) e sul sito internet del Comune di Trento;
2. di approvare lo schema “Avviso pubblico per la manifestazione d'interesse”, completo dei suoi allegati, che viene allegato alla presente - Allegato A – per costituirne parte integrante e sostanziale, volto a sollecitare gli operatori economici interessati a manifestare la loro volontà all'affidamento del servizio di cui al punto 1.;
3. di stabilire che tra tutti coloro che manifestano l'interesse al predetto affidamento, saranno selezionati i soggetti da invitare al successivo confronto concorrenziale, mediante la redazione di una graduatoria sulla base dei punteggi assegnati secondo la competenza e professionalità dichiarate in sede di manifestazione d'interesse medesima, ovvero in base alla conoscenza e alla capacità di utilizzo dei Sistemi Informativi Geografici (GIS), nonché alla capacità di predisporre elaborati cartografici e normativi di piani urbanistici generali e relative varianti, come

pagina 5/6

- meglio specificati nel citato Allegato A);
4. di individuare ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della Legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2, quale criterio di aggiudicazione, nel corso del confronto concorrenziale, quello del prezzo o del costo più basso;
 5. di approvare lo schema di "Lettera di invito", completo dei suoi allegati, che viene allegato alla presente – Allegato B – per costituirne parte integrante e sostanziale, contenente le indicazioni di natura tecnica e procedimentale per la partecipazione al confronto concorrenziale, le specifiche e la natura dell'oggetto del servizio da affidare e gli elementi essenziali per la stipulazione del contratto;
 6. di dare altresì atto che l'Amministrazione comunale si riserva, valutate eventuali necessità, la facoltà prevista dall'art. 27, comma 2, lettera a) della L.p. 2/2016 di disporre l'affidamento di ulteriori prestazioni della medesima tipologia di cui al presente servizio riguardanti altri tematismi rispetto a quelli inizialmente previsti, provvedendo eventualmente alla proroga del servizio medesimo e al riconoscimento di un ulteriore importo fino all'ammontare massimo di Euro 39.000,00 (al netto di Iva e altri oneri compresi quelli previdenziali), con le condizioni meglio precisate nell'allegata "Lettera d'invito";
 7. di precisare che l'affidamento di cui trattasi sarà formalizzato mediante scrittura privata;
 8. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 12, comma 3, del Regolamento per la disciplina dei contratti, provvederà alla stipulazione del predetto contratto il Dirigente del Servizio Urbanistica;
 9. di individuare quale responsabile della gestione del contratto, ai sensi dell'articolo 7 bis, comma 3, lettera g) del Regolamento per la disciplina dei contratti, il Dirigente del Servizio Urbanistica;
 10. di indicare, ai sensi dell'articolo 49, comma 5, del Regolamento per la disciplina dei contratti quale responsabile dell'esecuzione del contratto il Dirigente del Servizio Urbanistica o la persona da lui delegata;
 11. di prenotare la spesa di Euro 33.000,00 al lordo degli oneri fiscali e contributivi per l'affidamento dell'incarico di cui al punto 1., imputandola al capitolo 1862 "Revisione del PRG: Prestazioni professionali e specialistiche" che presenta la necessaria disponibilità;
 12. di dichiarare che l'obbligazione diventa esigibile entro la data del 31 dicembre 2022.

Allegati in formato elettronico

Allegato A

Allegato B

Allegati in formato cartaceo

//

Il Dirigente del Servizio
Silvio Fedrizzi

Trento, addì 09/02/22



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO URBANISTICA

Determinazione Dirigenziale

N. 53/ 2

di data 09/02/22

Oggetto: SERVIZIO DI TRASPOSIZIONE E RIDISEGNO DI ALCUNI TEMATISMI DELLA CARTOGRAFIA DEL P.R.G. DI TRENTO ALLA BASE CATASTALE PROVINCIALE E CONTESTUALE ADEGUAMENTO DELLE NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE IN COERENZA CON LA LEGENDA STANDARD PROVINCIALE - DEFINIZIONE MODALITA' DI AFFIDAMENTO E PRENOTAZIONE DI SPESA.

Servizio Risorse Finanziarie e Patrimoniali

E / S	T i p o	Anno	Miss/progr/tit/macr/ Capitolo Spesa Tit/tipolog/categor/ Capitolo Entrata	Piano Finanziario E/U	Gest	Res	Opera	Importo	Tipo finanziam.	Impegno/ Accert.
U	P	2022	08011.03.01862	U.1.03.02.11.999	5301			33.000,00	"	97608 (9186162)

Visto di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 25 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 23.11.2016 n.136.
VISTO FAVOREVOLE

La Dirigente del Servizio
dott.ssa Franca Debiasi

Trento, addì 10 febbraio 2022