



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO WELFARE E COESIONE
SOCIALE

| Determinazione Dirigenziale | |
|-----------------------------|------------------|
| N. 15/ 416 | di data 03/11/22 |
| | |

Oggetto: INTEGRAZIONE INCARICO DI CONSULENZA AFFIDATO A C.S.A. COOPERATIVA SERVIZI ASSISTENZIALI PER LA REALIZZAZIONE DI ULTERIORI 21 ORE DI INTERVENTI DI SUPERVISIONE PER ASSISTENTI SOCIALI E ALL'EQUIPE INTEGRATA DI EDUCATORI PROFESSIONALI DEL SERVIZIO WELFARE E COESIONE SOCIALE PER L'ANNO 2022. CONVALIDA DEL PERCORSO E DELL' INCARICO DI SUPERVISIONE NELL'AMBITO DELLA PROPOSTA DI INTERVENTO PRESENTATA DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO, IN QUALITA' DI AMBITO UNICO TERRITORIALE, ED AMMESSA A FINANZIAMENTO SUI FONDI PNRR (PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E DI RESILIENZA) - CUP C44H22000490006.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

premessi che il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 approvato con deliberazione del Consiglio comunale del 23 dicembre 2021, n. 199 e successive variazioni, prevede nell'ambito dell'Amministrazione comunale l'obiettivo operativo "Pensare ad un'organizzazione per competenze e specializzazioni investendo nella formazione dei dipendenti", rilevando come la formazione sia una leva di sviluppo, motivazione e valorizzazione del personale;

dato atto che il Piano sociale di Comunità, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione del 25 giugno 2014 n. 50, individua nell'orientamento al cittadino la priorità assoluta per il Servizio Welfare e Coesione Sociale, raggiungibile con personale preparato, competente, motivato; in tale contesto, la supervisione è uno strumento importante che viene potenziato se collocato in un più largo sistema di sostegno al personale;

considerato che la letteratura specifica di settore conferma che il lavoro degli operatori sociali espone ad alto rischio di burn-out e di logoramento dovuto a scelte che inducono ansia e stress, perché spesso comportano grosse responsabilità personali, professionali e con ricadute anche a livello istituzionale e per questo suggerisce che lavorare in contesti ad elevato carico emotivo, come in questo settore, richiede formazione continua e supervisione;

rilevato che la supervisione è configurabile come esigenza di un particolare tipo di formazione finalizzata al miglioramento della produzione professionale e dei servizi, in un'ottica di sviluppo della qualità e di salvaguardia delle risorse umane-professionali; infatti la supervisione riguarda sia aspetti di contenuto, relativi alla metodologia professionale, sia inerenti la relazione che richiede la capacità di mettere in campo abilità tecniche oltre alle competenze emotive;

dato atto che gli aspetti teorici e metodologici di questo tipo di supervisione sono forniti dal "Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023", approvato il 28 luglio 2021 dalla Rete della protezione ed inclusione sociale – presieduta dal Ministro del Lavoro e delle

pagina 1/6

Politiche sociali - che individua alcune attività come prioritarie e indica i Livelli Essenziali delle Prestazioni da garantire in ambito sociale (LEPS); nello specifico la supervisione viene delineata come LEPS evidenziandone le caratteristiche, gli obiettivi e le funzioni;

evidenziato che:

- agli incarichi relativi alla formazione del personale dipendente i Comuni della Provincia Autonoma di Trento sono tenuti ad applicare, in base a quanto disposto dall'art. 3 della L.P. 12.09.2008 n. 16, la disciplina relativa alle consulenze, studi, ricerca e collaborazione regolata dal capo 1bis della legge L.P. 19.07.1990 n. 23 e s.m.;
- a riguardo il Comune di Trento ha disciplinato le modalità attuative attraverso l'adozione delle Linee di indirizzo per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazione;
- aggiornamento 2017, allegato F al Regolamento organico generale del Personale, approvate con deliberazione del Consiglio comunale n. 151 del 22.11.2017;
richiamata la determinazione n. 15/72 del 03.03.2022 con la quale, nel rispetto del quadro normativo succitato, è stato disposto di:
 - affidare a C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale (C.F e P.IVA 01697440202) l'incarico per la realizzazione di un percorso di supervisione per assistenti sociali e l'equipe integrata degli educatori professionali del Servizio Welfare e Coesione sociale per l'anno 2022, eventualmente rinnovabile per l'anno 2023;
 - sviluppare il percorso alle condizioni prescritte nell'Avviso prot.n. 326205 del 10/12/2022, e secondo l'offerta tecnica ed economica presentata dalla succitata cooperativa, verso un corso orario di di euro 95,00 all'ora per lo sviluppo di 106 ore, di cui 10 ore per interventi di supervisione individuale;
 - impegnare la spesa complessiva di euro 10.070,00 (esente I.V.A. ai sensi dell'art. 10 D.P.R. 633/72, come previsto dall'art. 14, comma 10, della Legge 537 del 24.12.1993);
atteso che detta supervisione, fino ad oggi svolta con regolarità e professionalità dalla Cooperativa C.S.A, nello specifico è rivolta a:
 - n. 5 équipe degli assistenti sociali con l'obiettivo di stimolare un agire professionale riflessivo in coerenza con la mission del Servizio ed offrire spunti teorici e metodologici di riferimento, anche attraverso la discussione di situazioni professionali, problematiche emergenti e progetti territoriali;
 - n. 1 équipe integrata multiprofessionale degli educatori professionali al fine di sostenere i processi di progettazione sociale integrata che prevedono varie dimensioni (programmazione, strumenti di lavoro, verifica e valutazione) e di accompagnamento metodologico sulle competenze legate agli stessi processi, collegati al lavoro di comunità e di prevenzione e promozione della salute, in coerenza con la mission del Servizio;
verificato che :
- il servizio professionale dell'Area famiglia è sempre più impegnato, anche a seguito della recente riforma del diritto di famiglia e dei relativi procedimenti giudiziari contenuta nella Legge n. 206/2021, in interventi di tutela e di protezione dei minori che sottendono un contesto operativo complesso ed aree di criticità elevate in relazione alle responsabilità e alle azioni professionali;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) prevede l'accompagnamento di bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità come un ambito fondamentale del lavoro di cura e protezione dell'infanzia, inteso come l'insieme degli interventi che mirano a promuovere condizioni idonee alla crescita (area della promozione), a prevenire i rischi che possono ostacolare il percorso di sviluppo (area della prevenzione) e a preservare e/o proteggere la salute e la sicurezza del bambino (area della tutela o protezione in senso stretto). Come indicato nelle linee guida di indirizzo nazionali "accompagnare bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità è una funzione complessa, di cui formalmente è titolare il servizio sociale locale";

preso atto che gli assistenti sociali hanno manifestato, pertanto, la necessità di un aumento delle ore di supervisione e di maggior supporto/accompagnamento metodologico sia individuale che di équipe al fine di disporre di uno spazio e un tempo ulteriore e dedicato per rafforzare gli "strumenti" professionali in situazioni complesse che impegnano non solo saperi e competenze ma anche la dimensione etico-deontologica;

rilevato che la circolare n. 14/2017 del 1.12.2017 della Segreteria generale evidenzia che per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazioni rimangono ferme le istruzioni operative già contenute nella circolare n. 3/2017 del 01.03.2017 che, al paragrafo relativo ai limiti di spesa, durata, cumulo e rotazione, specifica che l'integrazione del contratto può avvenire nei limiti previsti dell'art. 27 della L.p. 2/2016;

considerato che secondo quanto previsto dal comma 2, lett. a), del citato art. 27 della L.p. 2/2016 i contratti e possono essere modificati senza una nuova procedura d'appalto se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste nei documenti di gara iniziali in clausole chiare, precise e inequivocabili;

dato atto che nell'Avviso di selezione comparativa per l'individuazione di un soggetto a cui affidare l'incarico per la realizzazione del percorso di supervisione, precedentemente richiamato, è stato previsto che il monte ore massimo prefissato potrà subire una variazione nel limite del 20%, in ragione di eventuali e mutate esigenze;

ritenuto di incrementare di ulteriori 21 ore gli interventi di supervisione per l'anno 2022, procedendo alla variazione in aumento del contratto in essere con la Cooperativa C.S.A. alle stesse condizioni economiche ed esecutive del contratto originario, verso il costo orario già offerto di euro 95,00 (esente I.V.A. art. 10 D.P.R. 633/72, come previsto dall'art. 14, comma 10, della Legge 537 del 24.12.1993);

verificato che è possibile impegnare la somma di euro 1.995,00 (=euro 95,00 x 21 ore) e di imputare la spesa capitolo 00385 del centro gestore 15.99 con riferimento all'esercizio 2022 del P.EG. 2022-2024 che presenta la necessaria disponibilità, integrando l'impegno di spesa n. 102931 relativo al corrispettivo dovuto per l'incarico già affidato alla Cooperativa C.S.A.;

rilevato che con riguardo alle procedure per l'attivazione dei fondi stanziati sul PNRR la Provincia Autonoma di Trento, in qualità di Ambito Unico Territoriale, ha presentato una proposta di intervento a valere sul PNRR per la Linea di sub-investimento 1.1.4 "Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali", associando alla stessa il CUP C44H22000490006;

rilevato altresì che con decreto direttoriale n. 98 del 9 maggio 2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali tale proposta è stata ammessa a finanziamento e che a riguardo la Provincia ha presentato al Ministero il progetto di dettaglio, nel rispetto della tempistica e secondo le modalità di cui all'Avviso pubblico "1/2022 PNRR - Next generation Eu - Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili";

dato atto che tale progetto ha l'obiettivo di migliorare la qualità delle prassi degli assistenti sociali e, in generale, dei professionisti attraverso la messa a disposizione di strumenti che ne garantiscono il benessere e ne valorizzano e sostengono la competenza professionale, potenziando a tal fine i percorsi di supervisione realizzati dalle Comunità/Territori;

accertato altresì che, a mente dell'Avviso pubblico richiamato e come definito dall'art. 17 del Regolamento 2021/241 (UE), sono ammissibili nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza tutte le misure avviate a decorrere dal 1° febbraio 2020 a condizione che soddisfino i requisiti previsti dal combinato disposto del Regolamento e dell'Avviso citati;

ritenuto, pertanto, di finanziare l'attività di supervisione affidata a C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale (C.F e P.IVA 01697440202) con propria determinazione 15/72 del 03.03.2022 nonché l'integrazione delle ore di cui al presente provvedimento con risorse proprie del Comune di Trento a titolo di anticipazione di risorse dei fondi PNRR e, pertanto, di riportare fin da subito sugli atti e su tutta la documentazione relativa al contratto stesso il CUP sopra richiamato;

evidenziato che:

- l'attività di supervisione in argomento è coerente con i principi Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 adottato con Decreto Interministeriale il 22.10.2021;
- la procedura espletata per l'attribuzione dell'incarico per la realizzazione del percorso di supervisione è stata posta in essere nel rispetto dei principi che regolano l'azione amministrativa;
- i requisiti richiesti per partecipare alla procedura ed i criteri di selezione non hanno previsto misure premiali per le pari opportunità generazionali e di genere e neppure per l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, in quanto la natura dell'oggetto dell'incarico ha richiesto di valorizzare una particolare esperienza, nonché specifiche abilitazioni professionali e titoli di studio;

dato atto infine che per quanto previsto dell'art. 12 del citato Avviso 1/2022, verrà garantito il rispetto degli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23.12.2021 n. 199, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 e successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23.12.2021 n. 200, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 30.12.2021 n. 352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2022-2024 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)";
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 09.03.1994 n. 25 e 09.03.2022 n. 30;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23.11.2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14.03.2001 n. 35 e 23.11.2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 03.11.1994 n. 169 e 30.05.2017 n. 64;
- la Legge provinciale 19.07.1990 n. 23 e s.m. e i.;
- la Legge provinciale 09.03.2016 n.2 e s.m.;

atteso che, ai sensi della citata deliberazione della Giunta comunale 30.12.2021 n.

352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2022-2024, il presente provvedimento rientra nelle proprie competenze;
visto il Decreto sindacale 30.12.2020 n. 96/2020/05 prot. n. 306231 con il quale sono state attribuite le competenze dirigenziali;

d e t e r m i n a

1. di affidare, per i motivi indicati in premessa, alla C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale (C.F e P.IVA 01697440202), l'incarico per la realizzazione nel 2022 di ulteriori 21 ore di interventi di supervisione per assistenti sociali e l'equipe integrata degli educatori professionali del Servizio Welfare e Coesione sociale del Comune di Trento, procedendo alla variazione in aumento dell'incarico già affidato con determinazione n. 15/72 del 03.03.2022, verso un importo di euro 95,00 all'ora e del relativo contratto;
2. di dare atto che il corrispettivo dovuto è esente I.V.A. art. 10 D.P.R. 633/72, come previsto dall'art. 14, comma 10, della Legge 537 del 24.12.1993;
3. di impegnare la somma di euro 1.995,00 e di imputare la spesa al capitolo 00385 del centro gestore 15.99 con riferimento all'esercizio 2022 del P.E.G. 2022-2023-2024 che presenta la necessaria disponibilità, integrando l'impegno di spesa n. 102931;
4. di liquidare il compenso relativo all'incarico di cui al punto 1 sulla base delle ore che saranno effettivamente svolte, dietro emissione di regolare documentazione fiscale;
5. di subordinare il perfezionamento dell'incarico alla stipula del relativo contratto, da effettuare – previa verifica della pubblicazione all'Albo pretorio e sul sito web comunale del presente provvedimento - mediante scambio di corrispondenza secondo gli usi del commercio, ai sensi del combinato degli artt. 12 comma 3 e 42 comma 4 del Regolamento per la disciplina dei contratti, completando gli elementi negoziali accidentali in accordo con il contraente privato;
6. di individuare nella Dirigente del Servizio Welfare e coesione sociale la responsabile del procedimento e quindi della gestione del contratto, ai sensi del combinato disposto degli art. 7 bis comma 3 lett. g) e 12 comma 3 del Regolamento per la disciplina dei contratti;
7. di fronteggiare la spesa con i mezzi indicati nel prospetto dati finanziari;
8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 17 del Regolamento 2021/241 (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, il percorso di supervisione per assistenti sociali e l'equipe integrata degli educatori professionali del Servizio Welfare e Coesione sociale per l'anno 2022, rientra nella proposta di intervento presentata dalla Provincia Autonoma di Trento, in qualità di Ambito Unico Territoriale, a valere sul PNRR per la Linea di sub-investimento 1.1.4 "Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali", ammessa a finanziamento con decreto direttoriale n. 98 del 9 maggio 2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali;
9. di dare atto che a detto progetto è stato associato il CUP C44H22000490006;
10. di finanziare l'attività di supervisione affidata a C.S.A. Cooperativa Servizi Assistenziali Società Cooperativa Sociale (C.F e P.IVA 01697440202) con propria determinazione 15/72 del 03.03.2022 nonché l'integrazione delle ore di cui al presente provvedimento con risorse proprie del Comune di Trento a titolo di anticipazione di risorse dei fondi PNRR e, pertanto, di riportare fin da subito sugli atti e su tutta la documentazione relativa al contratto stesso il CUP sopra richiamato;
11. di garantire per quanto previsto dell'art. 12 dell'Avviso pubblico "1/2022 PNRR - Next generation Eu - Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili" il rispetto degli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241.

Allegati in formato elettronico

//

Allegati in formato cartaceo

//

La Dirigente del Servizio
dott.ssa Sabrina Redolfi

Trento, addì 03/11/22



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO WELFARE E COESIONE
SOCIALE

Determinazione Dirigenziale

N. 15/ 416

di data 03/11/22

Oggetto: INTEGRAZIONE INCARICO DI CONSULENZA AFFIDATO A C.S.A. COOPERATIVA SERVIZI ASSISTENZIALI PER LA REALIZZAZIONE DI ULTERIORI 21 ORE DI INTERVENTI DI SUPERVISIONE PER ASSISTENTI SOCIALI E ALL'EQUIPE INTEGRATA DI EDUCATORI PROFESSIONALI DEL SERVIZIO WELFARE E COESIONE SOCIALE PER L'ANNO 2022. CONVALIDA DEL PERCORSO E DELL' INCARICO DI SUPERVISIONE NELL'AMBITO DELLA PROPOSTA DI INTERVENTO PRESENTATA DALLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO, IN QUALITA' DI AMBITO UNICO TERRITORIALE, ED AMMESSA A FINANZIAMENTO SUI FONDI PNRR (PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E DI RESILIENZA) - CUP C44H22000490006.

Servizio Risorse Finanziarie e Patrimoniali

| E / S | T i p o | Anno | Miss/progr/tit/macr/ Capitolo Spesa Tit/tipolog/categor/ Capitolo Entrata | Piano Finanziario E/U | Gest | Res | Opera | Importo | Tipo finanziam. | Impegno/ Accert. |
|-------|---------|------|--|--------------------------|------|-----|-------|----------|--------------------|-------------------------|
| U | V | 2022 | 12051.03.00385 | U.1.03.02.10.001 | 1599 | | | 1.995,00 | " | 111230 (9845512) |

Visto di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 25 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 23.11.2016 n.136.
VISTO FAVOREVOLE

La Dirigente del Servizio
dott.ssa Franca Debiasi

Trento, addì 8 novembre 2022