



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO WELFARE E COESIONE  
SOCIALE

Determinazione Dirigenziale	
N. 15/ 440	di data 20/12/21

**Oggetto: CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN GESTIONE ALL'APSP MARGHERITA GRAZIOLI DEGLI ALLOGGI PROTETTI E DEI MONOLOCALI AD USO POSTO SOLLIEVO R.S.A. PRESSO IL CENTRO POLIFUNZIONALE PER ANZIANI DI POVO.  
PROROGA OPERATIVITA' FINO AL 31.12.2022.**

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

premesso che dal 1° gennaio 2012 il Comune di Trento, in attuazione della legge di riforma istituzionale, definita in connessione con la legge provinciale di riforma della politiche sociali, esercita le funzioni socio-assistenziali di livello locale in regime di titolarità ed in forma associata con i Comuni di Aldeno, Cimone e Garniga Terme, costituenti nel loro insieme il Territorio Val d'Adige;

dato atto che la Giunta provinciale con deliberazione di data 29.07.2019 n. 1116, nell'allegato n. 1, sostituito da ultimo con deliberazione 28 maggio 2021 n. 911, ha definito le linee di indirizzo e coordinamento per l'esercizio delle funzioni socio-assistenziali da parte degli enti locali, individuando i livelli essenziali transitori delle prestazioni e dei servizi per le attività socio assistenziali di livello locale e le attività aggiuntive, da riconoscere in base alle priorità territoriali ed al budget approvato, con il medesimo provvedimento, per il triennio 2019-2021, alle Comunità/Territorio per la gestione in regime di competenza;

atteso che tra i servizi socio-assistenziali di competenza locale vi sono quelli integrativi e sostitutivi di funzioni proprie del nucleo familiare, tra cui, in ambito residenziale, l'accoglienza per anziani che garantisce una risposta assistenziale di breve periodo (sollevio) o di lungo periodo (accudimento/cura) rivolto a persone anziane con diversi gradi di fragilità;

atteso in particolare che tra i servizi di accoglienza per anziani rientra la gestione di 22 alloggi protetti presso il Centro polifunzionale per anziani di Povo di cui alla convenzione in essere fra il Comune di Trento e l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona Margherita Grazioli di data 9 giugno 2005 (n. 19121 racc.);

rilevato altresì che con la stessa convenzione il Comune di Trento ha affidato alla A.P.S.P. Margherita Grazioli anche la gestione di 7 monocali ad uso posto sollevio R.S.A. sempre situati presso il Centro polifunzionale per anziani di Povo;

preso atto che l'affidamento della gestione dei servizi richiamati, la cui durata era stata originariamente stabilita in quattro anni decorrenti dal 01.01.2006, con la facoltà per il Comune di prorogare l'affidamento del servizio per altri due distinti periodi di due anni ciascuno;

dato atto al riguardo che con determinazioni dirigenziali n. 16/965 di data 21.12.2009 e n. 16/874 di data 09.12.2011 è stato prorogato l'affidamento del servizio fino al

pagina 1/6

31.12.2013;

rilevato che con legge provinciale 27 luglio 2007, n. 13 rubricata "*Politiche sociali nella provincia di Trento*" sono stati definiti i principi e le disposizioni in materia di programmazione, organizzazione e gestione dei servizi socio-assistenziali nella provincia di Trento, in armonia con i principi e i valori della Costituzione e della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e nel rispetto dei livelli essenziali previsti dalla normativa nazionale. L'efficacia delle disposizioni in materia di autorizzazione, accreditamento e affidamento dei servizi socio-assistenziali, ivi previste, è stata tuttavia rimandata all'approvazione del relativo regolamento di attuazione;

richiamata la determinazione dirigenziale n. 59/17 di data 17.12.2013 con la quale si è preso atto della proroga della validità della succitata convenzione, che in forza del combinato disposto dell'art. 53 "Disposizioni transitorie" della L.p. 27 luglio 2007, n. 13 e del comma 5 bis dell'art. 38, della L.p. n. 14/1991, come introdotto dall'art. 47 della L.p. n. 16/2008 (legge finanziaria per la Provincia Autonoma di Trento), avrebbe continuato ad operare fino alla data individuata nel Regolamento di autorizzazione, accreditamento ed affidamento dei servizi;

rilevato che con l'emanazione del Decreto del Presidente della Provincia 9 aprile 2018 n. 3-78/Leg. recante approvazione del "*Regolamento di esecuzione degli articoli 19, 20 e 21 della legge provinciale 27 luglio 2007, n. 13 in materia di autorizzazione, accreditamento e vigilanza dei soggetti che operano in ambito socio-assistenziale*" è stato disposto quanto segue:

- le disposizioni in materia di autorizzazione, accreditamento e vigilanza dei soggetti che operano in ambito socio-assistenziale producono i propri effetti a partire dal 1° luglio 2018;
- gli Enti locali disciplinano gli interventi di loro competenza - e conseguentemente indicano le relative procedure di affidamento - nel rispetto degli atti d'indirizzo e coordinamento della Provincia di cui all'articolo 9, comma 2, della legge provinciale n. 3 del 2006, secondo quanto previsto dall'art. 31 della L.P. 27 luglio 2007, n. 13;
- le procedure di affidamento di cui al punto precedente devono concludersi entro il termine di tre anni (30.06.2021), fissato dal Regolamento ai sensi dell'art. 53, comma 6 della L.p. n. 13/2007, per l'adeguamento ai requisiti richiesti dalla nuova disciplina da parte dei soggetti autorizzati ed accreditati *ex lege*;
- i soggetti convenzionati alla data di entrata in vigore del comma 5 bis dell'art. 38 della L.P. n. 14/1991 (introdotto con legge collegata alla manovra di bilancio 2018) continuano, secondo quanto previsto dal medesimo articolo, a svolgere le attività sulla base delle convenzioni in essere, fino alla conclusione della nuova procedura di affidamento e comunque non oltre il termine di cui al punto precedente. Il regime transitorio dei rapporti tra la Provincia, le comunità/territori e i soggetti privati gestori dei servizi socio-assistenziali è stato in particolare disciplinato con specifiche linee guida approvate con deliberazione della Giunta provinciale n. 2215 di data 30 novembre 2018;

atteso che gli atti di indirizzo e coordinamento previsti dagli artt. 9 comma 2 L.P. 3 del 2006 e art. 31 della L.P. 27 luglio 2007, n. 13, presupposto necessario per la successiva indicazione delle procedure di affidamento da parte degli Enti locali, sono stati rispettivamente adottati con:

- deliberazione della Giunta Provinciale n. 173 data 7 febbraio 2020, rubricata "*Approvazione del Catalogo dei servizi socio-assistenziali previsto dall'articolo 3 del Decreto del Presidente della Provincia 9 aprile 2018, n. 3-78/Leg*";

- deliberazione della Giunta Provinciale n. 174 data 7 febbraio 2020, rubricata "*Legge provinciale sulle politiche sociali 2007. Adozione delle linee guida sulle modalità di affidamento e finanziamento di servizi e interventi socio assistenziali nella provincia di Trento*". Tali linee guida costituiscono atti di indirizzo e coordinamento e come tali hanno efficacia vincolante per gli Enti locali;

- deliberazione della Giunta Provinciale n. 911 di data 28 maggio 2021 che approva le "*Linee di indirizzo e coordinamento per l'esercizio delle funzioni socio-assistenziali da parte degli enti locali*" in sostituzione di quelle approvate con la deliberazione n. 1116 di data 29 luglio 2019;

rilevato inoltre che con l'articolo 27, comma 1, della Legge provinciale n. 3 di data 13 maggio 2020 è stato disposto che "In ragione della necessità di ridefinire, a seguito

dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, le modalità di svolgimento dei servizi socio-assistenziali, sociosanitari, socio-educativi e per la prima infanzia già affidati o finanziati secondo la normativa vigente alla data di entrata in vigore di questa legge, ancorché scaduti alla medesima data, gli enti titolari del servizio possono disporre la proroga o il rinnovo, fino al 31 dicembre 2021 e comunque fino alla conclusione delle procedure per l'individuazione del contraente dei contratti, delle convenzioni o degli affidamenti in corso, comunque denominati". Tale disposizione veniva parzialmente modificata dall'art. 58 della L.P. 6 agosto 2020, n. 6, con espunzione della possibilità di proroga fino alla conclusione delle procedure e mantenimento della sola proroga al 31.12.2021;

ricordato che con determinazione dirigenziale n. 15/31 di data 03.02.2021 si è preso atto, per effetto delle disposizioni sopra esposte, della proroga *ex lege* fino al 31.06.2021 della succitata convenzione;

ricordato altresì che, stante le criticità evidenziate dalle Organizzazioni del privato sociale in merito agli adempimenti previsti per la messa a regime del nuovo sistema di qualità dei servizi socio-assistenziali contemplato dalla Legge provinciale 13/2007 e dal relativo Regolamento attuativo, la Provincia di Trento si è impegnata a promuovere l'iter di modifica del Regolamento per prorogare al 31 dicembre 2021 il termine per la presentazione delle domande di autorizzazione e accreditamento ed a supportare gli enti del Terzo settore con azioni di auditing ed accompagnamento nel procedimento per ottenere tali titoli, sottoscrivendo con le parti sociali e gli altri Enti locali un "Protocollo d'intesa sulla messa a regime del sistema di accreditamento e degli affidamenti di servizi socio-assistenziali ai sensi della legge provinciale sulle politiche sociali 2007 e dei relativi provvedimenti attuativi";

preso atto che il Sindaco del Comune di Trento in data 8 giugno 2021 ha sottoscritto il Protocollo di cui al punto precedente, il cui schema era stato approvato con deliberazione della Giunta comunale di data 31 maggio 2021, n. 121, a mente del quale l'Amministrazione si impegna, tra l'altro, a tener conto dell'accredimento temporaneo nello svolgimento delle procedure di affidamento e finanziamento dei servizi socio-assistenziali, fermo restando la necessità dell'accredimento definitivo per le procedure d'appalto sopra soglia europea quale quella indetta per l'affidamento del servizio di gestione del Centro servizi per anziani ora in via Belenzani;

atteso che con D.P.P. N. 11-45/Leg. di data 11/06/2021, recante "Modificazioni del decreto del Presidente della Provincia 9 aprile 2018, n. 3-78/Leg (Regolamento di esecuzione degli articoli 19, 20 e 21 della legge provinciale 27 luglio 2007, n. 13 (Politiche sociali nella provincia di Trento) in materia di autorizzazione, accreditamento e vigilanza dei soggetti che operano in ambito socio assistenziale)" è stata, tra l'altro, posticipata l'attuale scadenza del 30 giugno 2021 al 31 dicembre 2021 per la presentazione della domanda di autorizzazione e accreditamento definitivi da parte dei soggetti in possesso dell'autorizzazione e dell'accredimento temporanei che intendono rispettivamente svolgere servizi socio-assistenziali nel mercato privato o per conto dell'ente affidante;

accertato che l'A.P.S.P. "M. Grazioli" con determinazione del dirigente del Servizio Politiche sociali della P.A.T. n. 7023 di data 01.12.2021 ha ottenuto l'autorizzazione e l'accredimento definitivi per le aggregazioni funzionali "età anziana – residenziale, semiresidenziale e domiciliare e di contesto", ovvero per l'area funzionale relativa al servizio di cui trattasi;

ricordato che con nota prot. 153632 del 10.06.2021 il Comune di Trento ha comunicato all'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona Margherita Grazioli l'intenzione di prorogare l'operatività della convenzione per la gestione degli alloggi protetti e dei monolocali ad uso sollievo R.S.A. presso il centro polifunzionale per anziani di Povo, in scadenza al 30.06.2021, fino al 31.12.2021 o comunque altra data che potrà essere definita dalla legge provinciale, al fine di garantire la regolare continuità del servizio affidato, chiedendo di notificare, entro cinque giorni dal ricevimento della comunicazione, l'eventuale volontà di non proseguire il rapporto oltre la scadenza del 30.06.2021;

preso atto che entro la scadenza del termine fissato dall'Amministrazione, non essendo pervenuta alcuna comunicazione da parte dell'Azienda, con propria determinazione n.

15/217 di data 25.06.2021 è stata prorogata fino al 31.12.2021 l'operatività della convenzione in essere per la gestione degli alloggi protetti e dei monolocali sopra citati;

dato atto inoltre che con l'art. 37 della L.p. 4 agosto 2021 n. 18 è stato modificato il comma 1 dell'art. 27 della succitata L.p. 13 maggio 2020 n. 3 posticipando al 31/12/2022 il termine ivi previsto: gli enti titolari dei servizi possono pertanto disporre la proroga o il rinnovo dei contratti, delle convenzioni o degli affidamenti in corso, comunque denominati, fino a tale data;

considerato che il Comune di Trento sta sia mappando le nuove esigenze e definendo le nuove risposte ai bisogni a seguito dalla pandemia sia approfondendo il quadro giuridico e normativo nell'ambito dei servizi socio assistenziali in particolare per quanto concerne le relazioni tra l'ente locale e le Aziende pubbliche dei servizi alla persona e la loro qualificazione in termini di accordi di collaborazione non rientranti nell'ambito applicativo di cui al Codice dei contratti pubblici ai sensi dell'articolo 5, comma 6 del D.Lgs 50/2016 al fine di progettare il futuro affidamento del servizio in oggetto;

ritenuto pertanto opportuno, alla luce del quadro giuridico e fattuale sopra richiamato, prorogare ulteriormente l'operatività del succitato contratto fino al termine del 31.12.2022 ai sensi di quanto previsto dall'art. 27 della Legge provinciale 13 maggio 2020, n. 3, al fine di garantire la regolare continuità del servizio fino all'avvio del nuovo affidamento;

considerato che il Comune di Trento emette per ogni soggetto residente che viene inserito negli alloggi protetti impegnativa di pagamento, in base alla quale è tenuto alla copertura della spesa risultante dalla differenza fra il costo dei canoni di concessione in uso, diversificati in base alle tre tipologie di alloggi protetti e determinati annualmente dal Consiglio di Amministrazione della stessa Apsp, e quanto pagato dall'utente in base ai suoi redditi e al suo patrimonio, come regolato dalla normativa del Comune stesso;

atteso che ad oggi l'Apsp Margherita Grazioli non ha comunicato i costi dei canoni di concessione in uso in applicazione per l'anno 2022;

ritenuto pertanto di rinviare a successivo provvedimento l'impegno per la copertura della spesa come sopra definita sul capitolo 2000 (Spazio argento: integrazione rette di ricovero alloggi protetti – gestione associata) CDC 15.09 con riferimento all'esercizio finanziario 2022 dove è stanziata e disponibile la somma ad oggi solo preventivata;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1 gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 29.12.2020 n. 175, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023 e successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 29.12.2020 n. 176, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 31.12.2020 n. 322, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2021-2023 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs.

118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)”;

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 09.03.1994 n. 25 e 21.11.2017 n. 147;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23.11.2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14.03.2001 n. 35 e 23.11.2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- Legge provinciale 27 luglio 2007, n. 13 “Politiche sociali nella Provincia di Trento” e il relativo Regolamento di esecuzione;

atteso che, ai sensi della citata deliberazione della Giunta comunale 31.12.2020 n. 322, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2021-2023, il presente provvedimento rientra nelle proprie competenze;

visto il Decreto sindacale n. 96/2020/05 del 30.12.2020 prot. 306231 con il quale sono state attribuite le competenze dirigenziali;

#### d e t e r m i n a

1. di prorogare, per le ragioni e motivazioni di cui in premessa, ai sensi di quanto previsto dall'art. 27 della L.p. 3/2020, fino al 31.12.2022 l'operatività della convenzione n. 19121 racc. stipulata in data 9 giugno 2005 per la gestione di 22 alloggi protetti e di 7 monolocali ad uso posto sollievo R.S.A. presso il Centro polifunzionale per anziani di Povo;
2. di rinviare, per quanto esposto in premessa, a successivo provvedimento l'impegno per la copertura della spesa dei canoni di concessione in uso degli alloggi sul capitolo 2000 (Spazio argento: integrazione rette di ricovero alloggi protetti – gestione associata) CDC 15.09 con riferimento all'esercizio finanziario 2022, dove è stanziata e disponibile la somma ad oggi solo preventivata;
3. di notificare all'Ente gestore del servizio il contenuto del presente provvedimento.

Allegati in formato elettronico

//

Allegati in formato cartaceo

//

La Dirigente del Servizio  
dott.ssa Sabrina Redolfi

Trento, addì 20/12/21





COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO WELFARE E COESIONE  
SOCIALE

Determinazione Dirigenziale	
N. 15/ 440	di data 20/12/21

**Oggetto: CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN GESTIONE ALL'APSP MARGHERITA GRAZIOLI DEGLI ALLOGGI PROTETTI E DEI MONOLOCALI AD USO POSTO SOLLIEVO R.S.A. PRESSO IL CENTRO POLIFUNZIONALE PER ANZIANI DI POVO.  
PROROGA OPERATIVITA' FINO AL 31.12.2022.**

**Servizio Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

Visto di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 25 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 23.11.2016 n.136.  
VISTO FAVOREVOLE

La Dirigente del Servizio  
dott.ssa Franca Debiasi

Trento, addì 22 dicembre 2021