



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO APPALTI E PARTENARIATI

Determinazione Dirigenziale	
N. 2/ 69	di data 14/12/22

**Oggetto: L.P. 19 LUGLIO 1990 N. 23, ART. 21 COMMA 2 LETTERA H) E COMMA 5 " L.P. 9 MARZO 2016 N. 2, ART. 5 COMMA 4 LETTERA C) " FORNITURA BIENNALE DI CARTA XEROGRAFICA NATURALE E RICICLATA SECONDO I CRITERI AMBIENTALI MINIMI SANCITI DAL D.M. 04.04.2013 (CODICE CIG: 8530129522). ADEGUAMENTO PREZZI 3° CONSEGNA 2022 AI SENSI DELLA L.P. 16.06.2022 N. 6, ART. 35 COMMA 4 E DELLE LINEE GUIDA ADOTTATE CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE 16 GIUGNO 2022 N. 1660.**

#### LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

premesso che a seguito della procedura n. 96333 di data 16 dicembre 2020, protocollo n. 292697 esperita sul Mercato elettronico della Provincia Autonoma di Trento (MePAT) il Comune di Trento ha stipulato con Moar S.r.l. di Trento, cod. fisc. 1827230226, un contratto (n. 5000287803) avente ad oggetto la fornitura biennale di carta xerografica naturale e riciclata secondo i Criteri Ambientali Minimi di cui al DM 04.04.2013, avente vigore dal 24 febbraio 2021, data di stipulazione del contratto, al 31 dicembre 2022;

premesso che l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), ai sensi del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, fissa e periodicamente aggiorna i prezzi di riferimento della carta in risme, che «*pubblicati dall'Autorità e dalla stessa aggiornati entro il 1° ottobre di ogni anno, sono utilizzati per la programmazione dell'attività contrattuale della pubblica amministrazione e costituiscono prezzo massimo di aggiudicazione, anche per le procedure di gara aggiudicate all'offerta più vantaggiosa, in tutti i casi in cui non è presente una convenzione stipulata ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, in ambito nazionale ovvero nell'ambito territoriale di riferimento. I contratti stipulati in violazione di tale prezzo massimo sono nulli*»;

considerato, in particolare, che Moar S.r.l. ha formulato la propria offerta in data 19 gennaio 2021 e che gli atti propedeutici all'affidamento in parola hanno preso come riferimento i prezzi fissati dall'ANAC con la delibera n. 744 del 30 settembre 2020;

premesso che al momento della predisposizione degli atti di gara e di presentazione dell'offerta, il mercato della carta in risme presentava una tendenziale stabilità dei prezzi – come chiaramente risultante dal relativo prezzario dell'ANAC (i cui ultimi aggiornamenti del 2019 e del 2020 mostravano una limitata fluttuazione dei prezzi, rispettivamente del 3,4% e 1%) – e che, pertanto, era stato ritenuto adeguato prevedere l'offerta di un prezzo fisso per l'intera durata biennale del contratto;

considerato che negli ultimi mesi si è assistito ad una sempre più evidente difficoltà di reperimento dei beni e ad un radicale aumento dei prezzi delle risme di carta, da ricondursi sia alle progressive difficoltà nell'approvvigionamento delle materie prime, sia, soprattutto, all'aumento dei costi di produzione (in particolare riferiti a gas ed energia), e che tale situazione è ulteriormente peggiorata in conseguenza delle recenti tensioni geopolitiche internazionali;

pagina 1/5

ritenuto, che tali oggettive situazioni possano essere qualificate come eventi eccezionali, non previsti e non prevedibili, esterni alla volontà delle parti, determinanti un'alterazione significativa dell'equilibrio delle prestazioni, ben oltre la normale alea del contratto;

dato atto che, in altri termini, in seguito ad eventi eccezionali, non previsti e non prevedibili, che alterano eccessivamente l'equilibrio delle prestazioni oltre la normale alea del contratto, le parti sono chiamate secondo buona fede a rinegoziare le condizioni contrattuali per ripristinare l'equilibrio delle prestazioni;

richiamata la mancata previsione, in sede di redazione degli atti per l'affidamento in questione, di clausole di revisione del prezzo e che, pertanto, non è stato previsto contrattualmente uno strumento idoneo allo scopo del riequilibrio sinallagmatico per fattori esogeni alle parti;

richiamate le determinazioni dirigenziali di questo Servizio n. 2/29 di data 16 maggio 2022 e n. 2/40 di data 17 agosto 2022, con le quali è stata riconosciuta la revisione del prezzo contrattuale per parte della fornitura di carta in risme riferibile rispettivamente al mese di marzo 2022 e al mese di luglio 2022, secondo le modalità indicate nelle suddette determinazioni;

considerato che, in vista dell'esecuzione della terza consegna dell'anno 2022, sono stati verificati i fabbisogni di carta per l'Amministrazione relativi alla consegna prevista per il mese di novembre 2022, quantificati in n. 3.840 risme di carta riciclata formato A4, n. 25 risme di carta riciclata formato A3, n. 125 risme di carta naturale formato A4 e n. 30 risme di carta naturale formato A3, comunicati all'impresa Moar con nota di data 08/11/2022 prot. n. 307707;

richiamato l'art. 35, comma 4, della Legge provinciale 16 giugno 2022, n. 6, secondo il quale *«per gli anni 2022 e 2023 le amministrazioni aggiudicatrici valutano l'opportunità di rinegoziare le condizioni contrattuali per ristabilire l'equilibrio sinallagmatico in conseguenza dell'aumento eccezionale dei prezzi. [...] Con linee guida la Provincia definisce le disposizioni necessarie all'attuazione di questo comma»*;

dato atto che, con deliberazione n. 1660 di data 16 settembre 2022, la Giunta provinciale ha proceduto all'adozione delle richiamate linee guida per l'uniforme applicazione dell'art. 35, comma 4, della Legge provinciale 16 giugno 2022, n. 6, individuando le modalità attraverso cui gli operatori economici sono tenuti a presentare istanza e illustrando il calcolo da seguirsi nella rideterminazione degli importi contrattuali;

considerato che, con nota di data 11/11/2022 prot. n. 312648, l'impresa Moar srl ha presentato istanza di rinegoziazione per aumenti eccezionali anni 2022 e 2023, ai sensi dell'art. 35, comma 4, della Legge provinciale 16 giugno 2022, n. 6, seguendo le indicazioni riportate nelle linee guida adottate dalla Giunta provinciale con deliberazione n. 1660 di data 16 settembre 2022 e utilizzando la tabella appositamente predisposta dalla Provincia Autonoma di Trento;

rilevato che, con successiva comunicazione di data 05/12/2022 prot. n. 338753, l'impresa Moar ha provveduto a correggere ed integrare la tabella presentata, alla luce delle osservazioni e dei chiarimenti richiesti da questo Servizio con nota di data 24/11/2022 prot. n. 326440;

atteso che, trattandosi di una fornitura avente ad oggetto articoli fondamentali per il regolare funzionamento degli uffici comunali, è evidente sia l'interesse dell'Amministrazione al mantenimento del contratto in essere, che la convenienza alla rinegoziazione dello stesso, considerato che in caso di attivazione di una nuova gara il prezzo ottenibile sarebbe verosimilmente meno favorevole per l'Amministrazione;

dato atto che, alla luce della documentazione da ultimo presentata, verificata la correttezza e la fondatezza del calcolo predisposto dall'operatore economico affidatario, si deve procedere all'accoglimento della sopra richiamata istanza;

rilevato che, all'esito dell'applicazione delle formule di calcolo presenti all'interno della tabella predisposta dalla Provincia Autonoma di Trento, i prezzi contrattualmente previsti corrispondenti ad euro 2,22 per le risme di carta riciclata e naturale formato A4, ed euro 4,44 per le risme di carta riciclata e naturale formato A3, al netto dell'IVA, risultano rideterminati come di seguito indicato:

- euro 3,93 per le risme di carta riciclata formato A4, al netto dell'IVA;
- euro 8,18 per le risme di carta riciclata formato A3, al netto dell'IVA;
- euro 3,90 per le risme di carta naturale formato A4, al netto dell'IVA;
- euro 8,12 per le risme di carta naturale formato A3, al netto dell'IVA;

dato atto che la maggiore spesa viene quantificata in euro 1,71 per ciascuna risma di carta riciclata formato A4, per un importo complessivo di euro 6.566,40, al netto dell'IVA; in euro 3,74 per ciascuna risma di carta riciclata formato A3, per un importo complessivo di euro 93,50, al netto dell'IVA; in euro 1,68 per ciascuna risma di carta naturale formato A4, per un importo complessivo di euro 210,00, al netto dell'IVA; in euro 3,68 per ciascuna risma di carta naturale formato A3, per un importo complessivo di euro 110,40, al netto dell'IVA, e quindi per un totale di euro 6.980,30, al netto dell'IVA;

rilevato che il maggiore costo sopra determinato comporta la necessità di integrare l'impegno di spesa n. 81318 già presente sul capitolo 1544 e predisposto con determinazione dirigenziale n. 2/12 di data 16/02/2021;

considerato che, tuttavia, la maggiore spesa viene in parte compensata dai minori quantitativi di carta acquistati nel corso dell'anno dall'Amministrazione rispetto ai fabbisogni originariamente determinati, a causa delle difficoltà globalmente riscontrate nel reperimento delle materie prime e nella produzione della carta da parte della cartiere;

dato atto che, pertanto, si rende necessario aumentare l'impegno di spesa n. 81318 già presente sul capitolo 1544 per un importo pari ad euro 3.200,00, IVA inclusa;

ritenuto quindi di procedere, ai sensi dell'art. 51 del Regolamento di contabilità vigente, ad impegnare l'importo complessivo di euro 3.200,00, IVA inclusa, e ad imputare la spesa al capitolo 1544 con riferimento all'esercizio finanziario 2022 del PEG 2022-2023-2024, che presenta la necessaria disponibilità, come indicato nell'allegato prospetto dati finanziari, con integrazione dell'impegno di spesa n. 81318;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 9 dicembre 2015, n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2 dell'allegato 4/2 del Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23 dicembre 2021, n. 199, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2022-2024 e successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23 dicembre 2021, n. 200, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 30 dicembre 2021, n. 352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2022-2024 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2, e successive variazioni;
- la Legge provinciale 9 dicembre 2015, n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42)";
- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 9 marzo 1994, n. 25, e 9 marzo 2022, n. 30;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23 novembre 2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14 marzo 2001, n. 35, e 23 novembre 2016, n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 3 novembre 1994, n. 169, e 28 luglio 2021, n. 128;
- la Legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23;
- la Legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- la Legge provinciale 16 giugno 2022, n. 2;
- le Linee guida adottate con deliberazione della Giunta provinciale 16 settembre 2022, n. 1660;

atteso che, ai sensi della citata deliberazione della Giunta comunale 30.12.2021 n. 352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2022-2024, il presente provvedimento rientra nelle proprie competenze;

visto il Decreto sindacale 30 dicembre 2020 n. 100/2020/05, prot. n. 306264 con il quale sono state attribuite le competenze dirigenziali;

#### d e t e r m i n a

1. di accogliere l'istanza di rinegoziazione per aumenti eccezionali anni 2022 e 2023 presentata dall'impresa Moar srl, ai sensi dell'art. 35, comma 4, della Legge provinciale 16 giugno 2022, n. 6 e delle linee guida adottate dalla Giunta provinciale con deliberazione n. 1660 di data 16 settembre 2022;
2. di dare atto che, a seguito dell'accoglimento dell'istanza, per l'ultima fornitura riferibile all'anno 2022, i pezzi contrattualmente determinati vengono modificati come di seguito riportato:
  - euro 3,93 per le risme di carta riciclata formato A4, al netto dell'IVA;
  - euro 8,18 per le risme di carta riciclata formato A3, al netto dell'IVA;
  - euro 3,90 per le risme di carta naturale formato A4, al netto dell'IVA;
  - euro 8,12 per le risme di carta naturale formato A3, al netto dell'IVA;
3. di dare atto che, con riferimento all'ultima consegna prevista per l'anno 2022, non ancora adempiuta, il fabbisogno dell'Amministrazione comunale viene quantificato in n. 3.840 risme di carta riciclata formato A4, n. 25 risme di carta riciclata formato A3, n. 125 risme di carta naturale formato A4 e n. 30 risme di carta naturale formato A4;
4. di dare atto che la maggiore spesa viene quantificata complessivamente in euro 3.200,00, IVA inclusa;
5. di impegnare l'importo complessivo di euro 3.200,00, IVA inclusa, imputando la spesa al capitolo 1544 con riferimento all'esercizio finanziario 2022 del PEG 2022-2023-2024, che presenta la necessaria disponibilità, come indicato nell'allegato prospetto dati finanziari, con integrazione dell'impegno di spesa n. 81318;
6. di dichiarare che l'obbligazione diventa esigibile entro la data del 31 dicembre 2022;
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 12, comma 3, del Regolamento per la disciplina dei contratti, formalizzerà l'accordo di revisione del prezzo, riferito alla fornitura di luglio 2022, mediante scambio di corrispondenza, la Dirigente del Servizio Appalti e partenariati o in caso di assenza o di impedimento il Dirigente sostituto individuato con disposizione del Direttore generale;
8. di indicare quale responsabile della gestione del contratto, ai sensi dell'art. 7 bis comma 3 lettera g) del Regolamento comunale per la disciplina del contratti, la

Dirigente del Servizio Appalti e partenariati.

Allegati in formato elettronico

//

Allegati in formato cartaceo

//

La Dirigente del Servizio  
dott.ssa Claudia Zanella

Trento, addì 14/12/22



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO APPALTI E PARTENARIATI

**Determinazione Dirigenziale**

N. 2/ 69

di data 14/12/22

**Oggetto: L.P. 19 LUGLIO 1990 N. 23, ART. 21 COMMA 2 LETTERA H) E COMMA 5 " L.P. 9 MARZO 2016 N. 2, ART. 5 COMMA 4 LETTERA C) " FORNITURA BIENNALE DI CARTA XEROGRAFICA NATURALE E RICICLATA SECONDO I CRITERI AMBIENTALI MINIMI SANCITI DAL D.M. 04.04.2013 (CODICE CIG: 8530129522). ADEGUAMENTO PREZZI 3° CONSEGNA 2022 AI SENSI DELLA L.P. 16.06.2022 N. 6, ART. 35 COMMA 4 E DELLE LINEE GUIDA ADOTTATE CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE 16 GIUGNO 2022 N. 1660.**

**Servizio Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

E / S	T i p o	Anno	Miss/progr/tit/macr/ Capitolo Spesa Tit/tipolog/categor/ Capitolo Entrata	Piano Finanziario E/U	Gest	Res	Opera	Importo	Tipo finanziam.	Impegno/ Accert.
U	V	2022	01111.03.01544	U.1.03.01.02.001	5001			3.200,00	"	112687 (9910103 )

Visto di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 25 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 23.11.2016 n.136.  
VISTO FAVOREVOLE

La Dirigente del Servizio  
dott.ssa Franca Debiasi

Trento, addì 19 dicembre 2022