



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO WELFARE E COESIONE  
SOCIALE

Determinazione Dirigenziale	
N. 15/ 477	di data 18/12/24

**Oggetto: INTERVENTI EDUCATIVI DOMICILIARI AREE ETÀ EVOLUTIVA E GENITORIALITÀ, ADULTI E PERSONE CON DISABILITÀ. INTERVENTI DI ACCOMPAGNAMENTO AL LAVORO. SERVIZI RESIDENZIALI E SEMIRESIDENZIALI PER PERSONE CON DISABILITÀ. SERVIZI SEMIRESIDENZIALI PER MINORENNI E GIOVANI ADULTI. IMPEGNO DELLA SPESA PER IL RICONOSCIMENTO DEI MAGGIORI ONERI DERIVANTI DAL RINNOVO DEL CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE (CCNL) DELLE COOPERATIVE SOCIALI PER L'ANNO 2024.**

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

premessi che:

- il Comune di Trento eroga servizi socio-assistenziali di livello locale in base alla disciplina prevista dalla Legge provinciale 27 luglio 2007 n. 13 (Politiche sociali nella provincia di Trento);
- tali funzioni sono esercitate in regime di titolarità e, come previsto dall'art. 8 della Legge provinciale 16 giugno 2006 n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino), in forma associata con i Comuni di Aldeno, Cimone e Garniga Terme che, nel loro insieme, formano il Territorio Val d'Adige, secondo quanto disposto dalla convenzione 27.09.2011 n. 23422 racc.;
- il protocollo operativo 19.01.2012, n. 23587 racc., in materia di assistenza e beneficenza pubblica, previsto dall'art. 5, comma 1 lettera b) della succitata convenzione, ha attribuito la competenza gestionale delle funzioni e dei servizi oggetto dello stesso al Comune di Trento e, in particolare, al Servizio Attività sociali (ora Servizio Welfare e coesione sociale);
- nelle materie trasferite ai Comuni, comprese quelle attribuite alle Comunità per l'esercizio in forma associata, la Provincia esercita il potere d'indirizzo e coordinamento mediante atti di carattere generale;

atteso che l'esecuzione dei servizi in argomento vede attualmente coinvolti numerosi Enti del Terzo settore e altri soggetti senza scopo di lucro con i quali il Comune ha stipulato contratti di appalto, convenzioni o accordi di collaborazione in esito a procedure di affidamento/finanziamento indette con le modalità previste dalla normativa nazionale e provinciale e dalle linee guida adottate dalla Giunta provinciale con deliberazione n. 174 di data 7 febbraio 2020;

considerato inoltre che:

- ai sensi della deliberazione della Giunta provinciale 1796/2016 – in attuazione dell'articolo 32, comma 1, della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 – il contratto collettivo nazionale delle cooperative sociali e il relativo contratto integrativo provinciale sono assunti quale contratto

pagina 1/5

collettivo di lavoro di riferimento per i settori socio-assistenziale, socio-sanitario e socio-educativo (per gli asili nido e l'attività didattica di sorveglianza degli studenti);

- con deliberazione della Giunta provinciale 347/2022 (Quarto stralcio di Programma sociale) in applicazione di quanto previsto dall'art. 10, comma 1 lettera b) n. 5 della l.p. 13/2007 sono stati stabiliti i criteri per la determinazione del costo dei servizi socio-assistenziali che utilizzano come parametro di riferimento obbligatorio il CCNL delle cooperative sociali e il relativo CIP, prevedendo, in particolare, l'applicazione automatica di nuovi valori e di nuove disposizioni in caso di sopraggiunte modifiche dei valori e delle disposizioni assunti come riferimento;
- nell'anno 2024 sono stati approvati, rispettivamente lo scorso gennaio e lo scorso settembre, il rinnovo del contratto collettivo nazionale (CCNL) delle cooperative sociali, entrato in vigore da febbraio 2024 e quello del contratto integrativo provinciale (CIP) del medesimo settore, la cui componente economica entrerà in vigore a partire da gennaio 2025;
- con legge provinciale 5 agosto 2024, n. 9 recante "Modificazioni di leggi provinciali e altre disposizioni connesse all'assestamento del bilancio di previsione" è stato istituito all'art. 48 un fondo per sostenere l'aumento del costo del lavoro dovuto ai rinnovi dei contratti di lavoro sottoscritti nel 2024 nell'ambito dei servizi socio-assistenziali, socio-sanitari e socio-educativi svolti con finanziamento pubblico dagli enti del terzo settore e da altri soggetti senza scopo di lucro, rimandando per il trasferimento delle risorse agli enti diversi dalla Provincia, all'applicazione delle leggi di settore che disciplinano questi enti, ed estendendo l'utilizzo del Fondo anche per finanziare le rinegoziazioni delle condizioni contrattuali volte a ripristinare l'equilibrio sinallagmatico, fermo restando quando previsto dalla normativa di settore;

viste:

- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1838 di data 15/11/2024 con la quale è stato approvato il "Documento di Sintesi del sotto-tavolo appalti di servizi socio-assistenziali – giugno 2024", nel quale, tra l'altro, si dispone che per la quantificazione della spesa del personale vengano applicati ai finanziamenti riferiti al 2024 i valori di incidenza per "aggregazione" di interventi così come individuati dalla deliberazione della Giunta provinciale 1950/2022;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 1886 di data 22/11/2024 con la quale sono stati approvati i criteri di ripartizione delle risorse del fondo previsto all'art. 48 della l.p. 9/2024 e l'attribuzione alle strutture provinciali di riferimento in base alla stima della spesa aggiuntiva prevista per l'adeguamento al solo CCNL delle cooperative sociali per il triennio 2024-2026, in attesa di definire puntualmente i dettagli applicativi e gli accordi previsti dal CIP. Nella medesima deliberazione sono state individuate le percentuali di incremento medio annuo del costo del personale per il triennio 2024-2026 a seguito del rinnovo del succitato CCNL;

atteso che con successiva deliberazione n. 1958 di data 29 novembre 2024 la Giunta provinciale ha approvato le disposizioni attuative per il riconoscimento dell'incremento degli oneri contrattuali conseguenti il rinnovo del CCNL per l'anno 2024 e la suddivisione delle risorse individuate per l'ambito socio-assistenziale e socio-sanitario, nonché il riparto di quelle relative ai servizi socio-assistenziali di livello locale (pari a complessivi euro 2.607.521,24) da assegnare alle Comunità/Territori, rinviando a successivo provvedimento l'approvazione delle disposizioni attuative per il riconoscimento degli incrementi contrattuali per gli anni 2025 e 2026;

rilevato che, ai sensi delle disposizioni attuative approvate con la succitata deliberazione 1958/2024, il riconoscimento dell'incremento contrattuale agli enti gestori può avvenire con una delle seguenti modalità:

- direttamente in via amministrativa, qualora tale possibilità sia prevista dai provvedimenti, dagli atti di finanziamento dei servizi o da disposizioni di legge;
- tramite la revisione generale degli atti che regolano i rapporti in essere, al fine di inserire la possibilità di agire direttamente in via amministrativa;
- in via residuale attraverso un'agevolazione ai sensi dell'art. 23 comma 6 bis della l.p. 13/2007, i cui criteri di attuazione così come le relative modalità di erogazione sono stati rinviati a successivo provvedimento;

preso infine atto che:

- con deliberazione della Giunta provinciale n. 2079 di data 12 dicembre 2024 sono state concesse e assegnate alle Comunità e al Territorio Val d'Adige le risorse di cui all'art. 48 della L.p. 9/2024, così come quantificate e ripartite con deliberazione della Giunta provinciale n. 1958/2024;
- la quota-parte del riparto degli incrementi 2024 destinata al Territorio Val d'Adige è pari a euro 826.754,36, come evidenziato nell'Allegato 1 parte integrante e sostanziale del succitato provvedimento;

ritenuto quindi di procedere con il riconoscimento degli oneri derivanti dal rinnovo del CNL delle cooperative sociali agli enti gestori dei servizi socio-assistenziali con i quali l'Amministrazione comunale ha in essere un rapporto contrattuale;

preso atto al riguardo che nel corso del 2022 la Giunta comunale ha approvato gli atti per l'indizione delle procedure di iscrizione agli elenchi aperti di soggetti prestatori per la realizzazione dei servizi di:

- intervento educativo domiciliare aree età evolutiva e genitorialità, adulti e persone con disabilità rivolto ai residenti del Territorio Val d'Adige (dal 01/01/2023 al 31/12/2027) – deliberazione n. 298 di data 21/11/2022,
- interventi di accompagnamento al lavoro (dal 01/01/2023 al 31/12/2027) – deliberazione n. 314 di data 28/11/2022 parzialmente modificata con deliberazione n. 315 di data 06/11/2023,
- servizi residenziali e semiresidenziali per persone con disabilità (dal 01/01/2023 al 31/12/2023 – prorogato fino al 31/12/2024) – deliberazione n. 346 di data 12/12/2022,
- servizi semiresidenziali per minorenni e giovani adulti residenti nel Territorio Val d'Adige (dal 01/01/2023 al 31/2/2024) – deliberazione n. 335 di data 05/12/2022;

rilevato in particolare che tutte le convenzioni stipulate con gli enti accreditati agli elenchi aperti istituiti dall'Amministrazione comunale prevedono espressamente la clausola che così dispone: "Le tariffe potranno subire variazioni nel caso di nuova approvazione o aggiornamento dell'atto programmatico denominato "Quarto stralcio del programma sociale provinciale", inclusi gli aumenti derivanti dal rinnovo contrattuale" oppure negli atti della procedura si fa espresso riferimento alla deliberazione della Giunta provinciale 347/2022;

rilevato altresì che per quanto attiene a tali affidamenti, considerata sia la notevole numerosità degli utenti coinvolti sia la grande frequenza e variabilità che di fatto comportano variazioni del piano di frequenza sia programmate che non programmabili, si procede di norma con un impegno di risorse nell'ammontare pari a quanto stimato su base annua considerando un ragionevole e tendenzialmente storico andamento dei servizi stessi;

considerato quindi che, ai fini del riconoscimento della maggiore spesa derivante dal rinnovo contrattuale, si rende ora necessario prendere atto della spesa effettiva relativa ai primi 11 mesi del 2024 e procedere formulando una stima della spesa complessiva presunta fino al 31/12/2024;

ritenuto altresì di procedere, ai sensi di quanto disposto dal quadro regolamentare sopra ricostruito, moltiplicando per ogni tipologia di servizio/intervento la stima della spesa complessiva per il 2024 per la relativa percentuale di incidenza del costo del lavoro, così come da ultimo confermato dalla delibera di Giunta provinciale 1958/2024, e moltiplicando quindi l'importo risultante per la percentuale media annua di incremento dell'anno 2024 del CNL, pari al 5,18%;

atteso che, in esito alle operazioni richiamate, la somma complessiva annua da riconoscere ai soggetti gestori risulta la seguente:

- per i servizi residenziali e semiresidenziali per persone con disabilità: euro 278.000,00,
- per gli interventi educativi domiciliari a favore di persone con disabilità: euro 15.000,00,
- per gli interventi di accompagnamento al lavoro: euro 49.000,00,
- per gli interventi educativi domiciliari a favore di adulti: euro 2.500,00,
- per per gli interventi educativi domiciliari a favore di minorenni: euro 24.000,00,
- per per gli interventi educativi domiciliari a favore di minorenni PIPPI 1: euro 3.000,00,
- per per gli interventi educativi domiciliari a favore di minorenni PIPPI 2: euro 3.000,00,
- per i servizi semiresidenziali a favore di minorenni e giovani adulti: euro 10.000,00;

considerato che gli impegni già assunti per l'anno 2024 per gli interventi educativi domiciliari nonché per gli interventi di accompagnamento al lavoro e per i servizi semiresidenziali per minorenni non necessitano di ulteriori incrementi in quanto l'ammontare già impegnato è sufficiente sia per garantire la continuità dei servizi/interventi per il mese di dicembre sia per il riconoscimento del rinnovo così come sopra stimato;

ritenuto altresì necessario impegnare l'importo di euro 278.000,00 per l'anno 2024 al capitolo 524 "Interventi per la disabilità: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale per disabili in strutture (gestione associata)" con riferimento all'esercizio finanziario 2024 del P.E.G. 2024-2025-2026, che presenta la necessaria disponibilità;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 19.12.2023 n. 112, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 e successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 21.12.2023 n. 138, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 27.12.2023 n. 414, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2024-2026 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)";
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 09.03.1994 n. 25 e 26.09.2023 n. 91;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23.11.2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14.03.2001 n. 35 e 23.11.2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- la Legge provinciale 13/2007 e s.m.i. (Politiche sociali nella provincia di Trento);

atteso che, ai sensi della citata deliberazione della Giunta comunale 27.12.2023 n. 414, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2024-2026, il presente provvedimento rientra nelle proprie competenze;

visto il decreto sindacale n. 127/2023/05 di data 29.12.2023 di conferimento della responsabilità dirigenziale nonché della direzione del Servizio Welfare e Coesione sociale;

#### d e t e r m i n a

1. di riconoscere, per tutte le motivazioni ed ai sensi del quadro regolamentare ricostruito in premessa, ai soggetti prestatori iscritti agli elenchi aperti istituiti dal Comune di Trento indicati in

premessa che hanno in essere una convenzione con l'Amministrazione comunale, gli oneri aggiuntivi per l'anno 2024 per il rinnovo del contratto collettivo nazionale delle cooperative sociali;

2. di impegnare la somma di euro 278.000,00 (Iva compresa) e di imputare la spesa al capitolo 524 "Interventi per la disabilità: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale per disabili in strutture (gestione associata)" con riferimento all'esercizio finanziario 2024 del P.E.G. 2024-2025-2026 che presenta la necessaria disponibilità;
3. di notificare agli enti iscritti agli elenchi aperti di cui al punto 1. quanto disposto con il presente provvedimento e successivamente comunicare ad ognuno l'importo riconosciuto per i maggiori oneri contrattuali, da erogare in un'unica soluzione, calcolato come descritto in premessa sulla base della spesa effettiva liquidata nel 2024;
4. di dichiarare che l'obbligazione diventa esigibile entro la data del 31/12/2024;
5. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere al Tribunale Amministrativo Regionale entro sessanta giorni dalla data di ricevimento della relativa comunicazione;
6. di dare atto che, in alternativa al ricorso al Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa, è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di ricevimento della relativa comunicazione.

Allegati in formato elettronico

//

Allegati in formato cartaceo

//

La Dirigente del Servizio  
dott.ssa Sabrina Redolfi

Questo documento, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche (art. 3 bis e 71 D.Lgs. 82/05). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art. 3 D. Lgs. 39/1993).

Trento, addì 18/12/24



COMUNE DI TRENTO

SERVIZIO WELFARE E COESIONE  
SOCIALE

**Determinazione Dirigenziale**

N. 15/ 477

di data 18/12/24

**Oggetto: INTERVENTI EDUCATIVI DOMICILIARI AREE ETÀ EVOLUTIVA E GENITORIALITÀ, ADULTI E PERSONE CON DISABILITÀ. INTERVENTI DI ACCOMPAGNAMENTO AL LAVORO. SERVIZI RESIDENZIALI E SEMIRESIDENZIALI PER PERSONE CON DISABILITÀ. SERVIZI SEMIRESIDENZIALI PER MINORENNI E GIOVANI ADULTI. IMPEGNO DELLA SPESA PER IL RICONOSCIMENTO DEI MAGGIORI ONERI DERIVANTI DAL RINNOVO DEL CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE (CCNL) DELLE COOPERATIVE SOCIALI PER L'ANNO 2024.**

**Servizio Risorse Finanziarie e Patrimoniali**

<b>E / S</b>	<b>T i p o</b>	<b>Anno</b>	<b>Miss/progr/tit/macr/ Capitolo Spesa</b> <b>Tit/tipolog/categor/ Capitolo Entrata</b>	<b>Piano Finanziario E/U</b>	<b>Gest</b>	<b>Res</b>	<b>Opera</b>	<b>Importo</b>	<b>Tipo finanziam.</b>	<b>Impegno/ Accert.</b>
U		2024	12021.03.00524	U.1.03.02.15.008	1505			278.000,0 0	"	142855 (1280458 5)

Visto di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 25 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 23.11.2016 n.136.

VISTO FAVOREVOLE

La Dirigente del Servizio  
dott.ssa Franca Debiasi

Questo documento, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche (artt. 3 bis e 71 D.Lgs. 82/05). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art. 3 D. Lgs. 39/1993).

Trento, addì 30 dicembre 2024