



COMUNE DI TRENTO

**VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 82**

**del Consiglio comunale**

Oggetto: "L.P. 4 AGOSTO 2015 N. 15 ART. 37, COMMA 1 VARIANTE TECNICA 2023-2024 APPROVAZIONE OBIETTIVI PER LA REVISIONE DEL PRG".

Il giorno 19.07.2023 ad ore 18.16 nella sala delle adunanze in seguito a convocazione disposta con regolari avvisi recapitati a termini di legge alle Consigliere e ai Consiglieri, si è riunito il Consiglio comunale sotto la presidenza del signor Piccoli Paolo presidente del Consiglio comunale.

Presenti: presidente **Piccoli Paolo**

consigliere **Baggia Monica**

e consiglieri **Bosetti Stefano**

**Bozzarelli Elisabetta**

**Bridi Vittorio**

**Brugnara Michele**

**Carli Marcello**

**Chilà Filomena**

**Dal Ri Alessandro**

**Demattè Daniele**

**El Barji Assou**

**Fernandez Andreas**

**Filippin Giuseppe**

Assenti: sindaco **Ianeselli Franco**

consigliere **Angeli Eleonora**

e consiglieri **Casonato Giulia**

**Filosi Luca**

**Fiori Francesca**

**Frachetti Piergiorgio**

**Franzoia Mariachiara**

**Gilmozzi Italo**

**Lenzi Walter**

**Maschio Andrea**

**Maule Chiara**

**Merler Andrea**

**Panetta Salvatore**

**Pedrotti Alberto**

**Robol Andrea**

**Saltori Alessandro**

**Serra Nicola**

**Stanchina Roberto**

**Tomasi Renato**

**Uez Tiziano**

**Urbani Giuseppe**

**Zanetti Cristian**

**Zanetti Silvia**

**Zappini Federico**

**Giuliani Bruna**

**Guastamacchia Fabrizio**

**Maestranzi Dario**

e pertanto complessivamente presenti n. 34, assenti n. 6, componenti del Consiglio.

Assente: assessore esterno **Facchin Ezio**

Assume la presidenza il signor Piccoli Paolo.

Partecipa la Segretaria generale Moresco Lorenza.

Accertata la presenza del numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

## Il Consiglio comunale

vista la proposta riguardante l'oggetto n. 2023/25 corredata dai pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile rispettivamente dai soggetti responsabili del Servizio interessato e del Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n. 136, allegati alla presente deliberazione ed udita la corrispondente relazione;

preso atto che la Legge provinciale per il governo del territorio 4 agosto 2015 n. 15 prevede, al comma 1 dell'articolo 37 - "Adozione del P.R.G.", che, preliminarmente all'avvio del procedimento di adozione del Piano Regolatore Generale (P.R.G.), il Comune pubblichi un avviso indicando gli obiettivi che intende perseguire su un quotidiano locale e, per trenta giorni, nell'Albo pretorio del Comune e nel sito internet del Comune e che nel periodo di pubblicazione chiunque possa presentare proposte non vincolanti a fini meramente collaborativi;

dato atto che questo passaggio introdotto dalla Legge provinciale 15/2015 è volto a garantire un ordinato procedere nella successiva fase progettuale, organizzando la partecipazione dei portatori di interesse e chiarendo al tempo stesso i limiti di azione del Piano, in modo da rendere più mirati e quindi più efficaci i contributi dei cittadini;

considerato che, come stabilito dal comma 4 dell'articolo 36 della L.p. 15/2015, il P.R.G. del Comune di Trento tiene luogo del Piano Territoriale della Comunità (PTC) e che conseguentemente la definizione degli obiettivi è stata elaborata considerando non solo i contenuti che la legge attribuisce al P.R.G., ma anche quelli attribuiti al PTC;

richiamata la deliberazione 8 marzo 2017 n. 29 di approvazione da parte del Consiglio comunale del Documento di indirizzo politico per il Piano Regolatore Generale, con la quale l'Amministrazione comunale ha inteso avviare il percorso di revisione complessiva del proprio P.R.G.;

richiamata altresì la deliberazione 7 marzo 2018 n. 19 di approvazione da parte del Consiglio comunale del documento denominato "Il futuro della città di Trento si costruisce oggi. Obiettivi e percorso della Variante generale al Piano Regolatore Generale", quale documento di individuazione degli obiettivi previsto dal comma 1 dell'articolo 37 della Legge provinciale per il governo del territorio n. 15/2015;

considerato che il documento "Il futuro della città di Trento si costruisce oggi. Obiettivi e percorso della Variante generale al Piano Regolatore Generale" prevede di articolare il nuovo P.R.G. secondo sfide quali macro obiettivi di senso ampio e di visione, obiettivi quali risultati da perseguire e indicazioni dei percorsi da intraprendere e infine strategie di carattere più operativo che non delineano soluzioni, ma attività che possono concretizzare le intenzioni definite;

dato atto che la "Variante 2019" al P.R.G., approvata dalla Giunta provinciale con deliberazione 12 febbraio 2021 n. 182, ha rinviato l'attuazione di alcuni obiettivi a varianti successive, come esplicitato nella Relazione illustrativa della medesima Variante al punto 15 "Prossimi impegni", che individua come impegni futuri:

- l'adeguamento della cartografia di P.R.G. al Catasto ufficiale provinciale e il recepimento della legenda unificata provinciale;
- la riclassificazione delle Aree agricole secondo le definizioni del P.U.P. - Piano Urbanistico Provinciale (aree agricole e aree agricole di pregio);
- la ridefinizione della modalità di rappresentazione della viabilità;
- l'identificazione e la valorizzazione del patrimonio architettonico contemporaneo;
- la riduzione delle zone attraverso la creazione di zone miste e riclassificazione dei piani attuativi attuati;
- l'adeguamento delle Aree di protezione fluviale;
- la redazione della Carta del paesaggio;
- l'aggiornamento della Carta di uso del suolo;

preso atto che la Giunta comunale ha approvato la deliberazione 28 luglio 2022 n. 189 avente ad oggetto "L.p. 4 agosto 2015 n. 15 – art. 37, comma 1 – "Variante tecnica 2022-2023" – approvazione obiettivi", al fine di dare seguito agli impegni sopra richiamati e in particolare all'adeguamento cartografico del P.R.G. vigente alla base catastale ufficiale provinciale e alla legenda standard provinciale, nonché all'adeguamento di alcuni contenuti del Piano Urbanistico Provinciale con valenza di Piano Territoriale della Comunità, come la "Ridefinizione delle aree sciabili";

vista la sentenza del Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa (T.R.G.A.) di Trento n. 42/2023 del 20 marzo 2023 che ha parzialmente accolto il ricorso presentato contro la deliberazione della Giunta comunale n. 189/2022, riconoscendo al Consiglio comunale la competenza in ordine all'approvazione degli obiettivi di piano e annullando la deliberazione in questione;

dato atto che la sentenza in parola ha destato alcune perplessità sia nella parte in cui ha ritenuto che la competenza ad adottare gli obiettivi di P.R.G. sia del Consiglio comunale, sia nella parte in cui ha asserito che gli obiettivi adottati dalla Giunta comunale con la deliberazione n. 189 del 2022 fossero "in parte, nuovi e, in parte, forieri di ulteriori indicazioni di contenuto chiaramente programmatico";

evidenziato che, di fronte a siffatta - del tutto inattesa - statuizione del T.R.G.A., si è aperto un confronto tecnico con la Provincia autonoma di Trento (P.A.T.) per capire la posizione del Legislatore provinciale, a seguito del quale il Servizio Urbanistica e tutela del paesaggio - Ufficio Affari giuridici e amministrativi della P.A.T. ha elaborato la nota di data 21 aprile 2023 indirizzata al Consorzio dei Comuni trentini e trasmessa al Comune di Trento in data 2 maggio 2023 prot. n. 0128011, nella quale la Provincia ha, sostanzialmente, affermato come la recente sentenza del T.R.G.A. di Trento n. 42/2023 debba essere letta ed interpretata in modo coerente con lo specifico caso del Comune di Trento, senza potersi estendere in via automatica alla pluralità dei territori trentini;

sottolineato come il Servizio Urbanistica e tutela del paesaggio della P.A.T., con la nota citata, richiamando precedenti circolari sul punto (nello specifico, la circolare n. 1/2014 del 29 maggio 2014 e la circolare n. 2/2015 di data 12 agosto 2015) e tutti gli atti consuntivi resi via via ai Comuni trentini sul tema, ha confermato che i primi due commi dell'articolo 37 della L.p. 15/2015 disciplinano fasi che si collocano al di fuori del procedimento di approvazione dei piani regolatori generali propriamente detto, trattandosi di fasi preliminari all'adozione del piano, "che certamente appartengono, in una visione macro, al processo pianificatorio latamente inteso, e sono connotate da adempimenti prodromici e obbligatori presupposti di legittimità a fini conoscitivi e partecipativi, ma in alcun modo determinano l'avvio del procedimento pianificatorio vero e proprio, né fanno decorrere i termini procedurali prescritti, nemmeno quelli con effetto estintivo e decadenziale, né tanto meno fanno decorrere il regime di salvaguardia", (...) "che inizia solo con l'adozione preliminare o prima adozione del piano; potrebbero essere fasi che, per qualsivoglia ragione, si esauriscono in se stesse";

evidenziato che, quanto poi alla definizione degli obiettivi che il Comune intende perseguire con quel piano (prevista dall'articolo 37, comma 1 della L.p. 15/2015), la P.A.T. nella citata nota ha precisato di aver sempre valutato tale adempimento come un "atto di impulso tipico degli organi esecutivi comunali perché più rispondente alla logica delle attribuzioni degli organi comunali e alle dinamiche delle relazioni istituzionali tra essi in materia pianificatoria." in quanto gli "Obiettivi, intenti e finalità di piano che, tra l'altro, nella generalità dei casi osservati nella prassi, non sono affatto cristallizzati al momento della loro pubblicizzazione" tendono a definirsi via via, grazie anche all'apporto e alle interlocuzioni con la cittadinanza, portando dunque ad un progetto di piano certamente più completo e stabile rispetto agli obiettivi iniziali;

rilevato che il Servizio Urbanistica e tutela del paesaggio della P.A.T. ha quindi ricordato come la condivisione, o la bocciatura, da parte del Consiglio comunale sia garantita istituzionalmente in altra sede e verta, non tanto sugli obiettivi o sugli intenti di piano, ma sul progetto vero e proprio di piano, una volta costruito e definito, a partire dall'avvio del procedimento che viene fissato con l'adozione preliminare o prima adozione;

atteso che da ultimo la P.A.T. nella citata nota ha affermato che "Pur riconoscendo che nell'attuale ordinamento comunale, l'adozione degli strumenti urbanistici pianificatori e strategici resta forse ormai l'ultimo provvedimento di una certa pregnanza riservato ai Consigli comunali, non si ritiene coerente con l'impostazione della legge provinciale per il governo del territorio 2015, l'attribuire al Consiglio comunale l'approvazione degli obiettivi di piano anticipando il suo intervento ad una fase che si colloca al di fuori dell'avvio del procedimento diretto all'approvazione del piano";

nonostante ciò, ritenuta prevalente l'urgenza di intervenire ad adeguare il P.R.G. al PUP e a quanto previsto dalla normativa provinciale in tema di pianificazione, garantendo altresì ai cittadini la massima celerità nella conclusione dell'iter di adozione della Variante al P.R.G., l'Amministrazione comunale ha reputato di non proporre appello contro la citata sentenza del T.R.G.A. di Trento n. 42/2023 del 20 marzo 2023, entro il termine del 22 maggio u.s. e ha convenuto invece di dare esecuzione alla sopraccitata sentenza, sottoponendo all'approvazione del Consiglio comunale il medesimo documento di definizione degli obiettivi già approvato con la

deliberazione della Giunta comunale n. 189/2022, annullata dal T.R.G.A.;

visto quindi il documento denominato "P.R.G. – Piano Regolatore Generale - Variante tecnica 2023-2024 – Definizione degli obiettivi e dei contenuti" (Allegato n. 1) predisposto dal Servizio Urbanistica, nel quale sono descritti gli obiettivi che l'Amministrazione comunale intende perseguire con la "Variante tecnica 2023-24" del P.R.G. del Comune di Trento che costituisce parte integrante ed essenziale della presente deliberazione;

dato atto che la presente Variante si inserisce nel più ampio percorso di revisione generale del P.R.G. del Comune di Trento i cui obiettivi generali sono stati approvati dal Consiglio comunale con la deliberazione 7 marzo 2018 n. 19 sopra richiamata, riferimento anche per la valutazione degli effetti ambientali della presente Variante;

precisato che gli obiettivi della presente Variante al P.R.G. risultano pienamente coerenti con quelli del percorso di revisione generale del P.R.G., con quelli di sostenibilità ambientale e con i principali strumenti di programmazione e di pianificazione di livello sia provinciale che locale;

dato atto che il documento è stato illustrato alla Commissione consiliare per l'urbanistica ed i lavori pubblici nelle sedute del 26 maggio 2023 e dell'8 giugno 2023;

preso atto che la Commissione consiliare per l'urbanistica ed i lavori pubblici ha ritenuto meritevole di approvazione il documento di definizione degli obiettivi allegato alla presente e ha concordato di avviare un nuovo percorso di revisione del P.R.G. entro l'autunno 2023, individuando fin da subito i seguenti argomenti da sviluppare per la definizione del documento degli obiettivi da sottoporre al Consiglio comunale:

- A) pianificazione aggiornata alle previsioni dei processi di trasformazione che interessano la città di Trento: i grandi progetti che saranno attivati su Trento cambieranno la città e richiederanno importanti sforzi per favorire le interconnessioni e l'interazione tra le varie identità del territorio e per creare un armonico equilibrio tra persone, risorse e ambiente fisico;
- B) definizione del fabbisogno abitativo al fine di definire le scelte di piano coerentemente con le politiche abitative;
- C) sostegno ai processi di recupero e di riqualificazione, contrastando il rischio di abbandono e degrado;
- D) scelte pianificatorie volte a valorizzare il paesaggio;
- E) integrazione della pianificazione urbanistica con la pianificazione della mobilità;
- F) salvaguardia e valorizzazione del territorio agricolo e rurale, con contestuale verifica dell'attualità e della coerenza della perimetrazione delle aree e della classificazione degli edifici esistenti;
- G) verifica dell'attualità delle previsioni delle zone per servizi non attivate;
- H) ricognizione delle zone produttive di interesse provinciale, con l'eventuale riclassificazione di alcune zone produttive di livello provinciale in aree di livello locale;
- I) aggiornamento normativo in modo da corrispondere maggiormente alle esigenze attuali e alle sfide del P.R.G.;

richiamata la deliberazione del Consiglio comunale 22 dicembre 2022 n. 168, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025 e successive variazioni;

richiamata inoltre la deliberazione del Consiglio comunale 22 dicembre 2022 n. 169, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 9 marzo 1994 n. 25 e 9 marzo 2022 n. 30;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23 novembre 2016 n. 136;
- il Regolamento del decentramento approvato con deliberazione consiliare 11 marzo 2015 n. 41 e da ultimo modificato con deliberazione consiliare 31 gennaio 2023 n. 14;
- la Legge provinciale 4 agosto 2015 n. 15;
- il Decreto del Presidente della Provincia 14 settembre 2006 n. 15-68/Leg. e ss.mm.ii.;
- il Piano Regolatore Generale del Comune di Trento;

atteso che il Consiglio comunale provvede all'adozione della presente in esecuzione della sentenza del T.R.G.A di Trento n. 42/2023 del 20 marzo 2023;

ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile a norma

dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e ss.mm., al fine di poter dare seguito in tempi brevi all'avvio della Variante in modo da rendere il P.R.G. coerente con quanto richiesto dalla L.p. n. 15/2015 e dal piano sovraordinato P.U.P.;

preso atto che, prima della messa ai voti della presente proposta di deliberazione, il Presidente del Consiglio comunale ha avvisato della facoltà di richiedere la separata votazione della clausola di immediata eseguibilità e che, non essendo stata manifestata da alcun Consigliere o alcuna Consigliera una richiesta in tal senso, si procede pertanto ad un'unica votazione riguardante sia la proposta di deliberazione che la sua dichiarazione di immediata eseguibilità qualora approvata con la maggioranza prescritta dall'art. 183, comma 4 del Codice degli Enti Locali in L.r. 3 maggio 2018 n. 2;

constatato e proclamato, da parte del Presidente, assistito dagli scrutatori, l'esito della votazione allegato;

sulla base di tali risultati il Consiglio comunale

### d e l i b e r a

1. di avviare l'iter della Variante ordinaria al Piano Regolatore Generale del Comune di Trento denominata "Variante tecnica 2023-2024", ai sensi dell'articolo 37 della L.p. 4 agosto 2015 n. 15, che si inserisce nel percorso di revisione generale del P.R.G.;
2. di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 37, comma 1 della L.p. 4 agosto 2015 n. 15 il documento "P.R.G. – Piano Regolatore Generale - Variante tecnica 2023-2024 - Definizione degli obiettivi e dei contenuti" Allegato n. 1, nel quale si richiama la presente, che firmato dalla Segretaria generale forma parte integrante ed essenziale della deliberazione;
3. di disporre il deposito della documentazione di cui sopra e della presente deliberazione alla libera visione del pubblico presso gli Uffici comunali del Servizio Urbanistica in via del Brennero n. 312 – Top Center, per la durata di trenta giorni consecutivi, previo avviso da pubblicarsi su un quotidiano locale e, per trenta giorni, nell'Albo pretorio e nel sito internet del Comune, affinché chiunque possa presentare proposte non vincolanti a titolo meramente collaborativo ai sensi dell'articolo 37, comma 1 della L.p. 15/2015;
4. di disporre l'invio della presente deliberazione ai Comuni di Aldeno, Cimone e Garniga Terme ai sensi dell'articolo 36, comma 2 della L.p. 15/2015 nella logica di condivisione dei temi comuni prevista dalla convenzione sottoscritta in data 27 settembre 2011 e nella prospettiva della futura richiesta di parere a seguito della prima adozione della Variante al P.R.G. per cui gli obiettivi sono stati definiti;
5. di dare atto che entro l'autunno 2023 verrà avviato il percorso di revisione del P.R.G. così come indicato in premessa;
6. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e ss.mm.

Allegati parte integrante:

- Allegato n. 1.

LA SEGRETARIA GENERALE  
f.to Moresco

IL PRESIDENTE  
f.to Piccoli

---

Alla presente deliberazione è unito:

- esito della votazione palese;
- parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa;
- parere in ordine alla regolarità contabile;
- certificazione iter.



---

COMUNE DI TRENTO

---

**ESITO DELLA VOTAZIONE**

Oggetto: "L.P. 4 AGOSTO 2015 N. 15 ART. 37, COMMA 1 VARIANTE TECNICA 2023-2024 APPROVAZIONE OBIETTIVI PER LA REVISIONE DEL PRG".

---

**Votazione palese**

Consigliere e Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 34

**Favorevoli:** n. 26 (Baggia, Bosetti, Bozzarelli, Bridi, Brugnara, Carli, Chilà, Dal Ri, El Barji, Fernandez, Filippin, Filosi, Fiori, Franzoia, Gilmozzi, Lenzi, Maule, Panetta, Pedrotti, Robol, Saltori, Serra, Stanchina, Tomasi, Uez, Zappini)

**Contrari:** n. 0

**Astenuti:** n. 7 (Demattè, Frachetti, Maschio, Merler, Urbani, Zanetti C., Zanetti S.)

**Non votanti:** n. 1 (Piccoli)

Trento, addì 19.07.2023

la Segretaria generale  
f.to Dott.ssa Lorenza Moresco



---

COMUNE DI TRENTO

---

**Proposta di Consiglio n. 25 / 2023**

**PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICO-AMMINISTRATIVA**

Oggetto: "L.P. 4 AGOSTO 2015 N. 15 ART. 37, COMMA 1 VARIANTE TECNICA 2023-2024 APPROVAZIONE OBIETTIVI PER LA REVISIONE DEL PRG."

---

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, senza osservazioni.

Trento, addì 12 giugno 2023

Servizio Urbanistica  
Il Dirigente  
ing. Silvio Fedrizzi  
(firmato elettronicamente)



COMUNE DI TRENTO

---

**Proposta di Consiglio. 25 / 2023**

**PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE**

Oggetto: "L.P. 4 AGOSTO 2015 N. 15 ART. 37, COMMA 1 VARIANTE TECNICA 2023-2024 APPROVAZIONE OBIETTIVI PER LA REVISIONE DEL PRG."

---

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n.136, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile, senza osservazioni.

Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali  
La Dirigente  
dott.ssa Franca Debiasi  
(firmato elettronicamente)

Trento, addì 13.06.2023