



COMUNE DI TRENTO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 76

del Consiglio comunale

Oggetto: SERVIZIO DI NIDO D'INFANZIA A TEMPO PIENO PRESSO LA STRUTTURA INTERPORTO: ISTITUZIONE SERVIZIO E INDIVIDUAZIONE MODALITA' DI GESTIONE.

Il giorno 04.07.2024 ad ore 18.03 nella sala delle adunanze in seguito a convocazione disposta con regolari avvisi recapitati a termini di legge alle Consigliere e ai Consiglieri, si è riunito il Consiglio comunale sotto la presidenza del signor Piccoli Paolo presidente del Consiglio comunale.

Presenti: presidente **Piccoli Paolo**

consigliere **Baggia Monica**
e consiglieri **Bosetti Stefano**
Bozzarelli Elisabetta
Bridi Vittorio
Brugnara Michele
Carli Marcello
Chilà Filomena
Dal Ri Alessandro
De Leo Antonio
Demattè Daniele
El Barji Assou

Fernandez Andreas
Filippin Giuseppe
Flor Giovanna
Frachetti Piergiorgio
Franceschini Silvia
Gilmozzi Italo
Guastamacchia Fabrizio
Lenzi Walter
Maschio Andrea
Merler Andrea
Pattini Alberto

Pedrotti Alberto
Robol Andrea
Serra Nicola
Tomasi Renato
Urbani Giuseppe
Zanetti Cristian
Zanetti Silvia
Zappini Federico

Assenti: sindaco **Ianeselli Franco**
consigliere **Casonato Giulia**
e consiglieri **Filosi Luca**
Fiori Francesca

Giuliani Bruna
Maestranzi Dario
Panetta Salvatore

Saltori Alessandro
Uez Tiziano

e pertanto complessivamente presenti n. 31, assenti n. 9, componenti del Consiglio.

Presente: assessore esterno **Facchin Ezio**

Assume la presidenza il signor Piccoli Paolo.

Partecipa la Vicesegretaria generale Debiasi Franca.

Accertata la presenza del numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Il Consiglio comunale

vista la proposta riguardante l'oggetto n. 2024/29 corredata dai pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile rispettivamente dai soggetti responsabili del Servizio interessato e del Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n. 136, allegati alla presente deliberazione ed udita la corrispondente relazione;

premessi e rilevato che:

- al 01.09.2023 sono presenti sul territorio comunale 24 nidi d'infanzia (di cui 7 gestiti direttamente e 17 gestiti tramite affidamento a terzi) per un totale di 26 servizi e di complessivi 1144 posti, di cui:
 - 21 servizi a tempo pieno per un numero di posti pari a 979;
 - 4 servizi a tempo parziale al mattino per un numero di posti pari a 135;
 - 1 servizio a tempo parziale al pomeriggio per un numero di posti pari a 30;
- n. 3 ulteriori posti sono messi a disposizione da parte del Comune di Lavis sulla base di uno specifico protocollo d'intesa, per cui l'offerta complessivamente garantita alle famiglie è pari a 1147 posti. Tale offerta vedrà un futuro incremento con la riapertura del rinnovato nido Orsetto Pandi (60 posti), a seguito di completa ristrutturazione nell'ambito degli investimenti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Il nido ora è chiuso e temporaneamente trasferito con capienza ridotta (36 posti) presso gli spazi al 2° piano della struttura di via al Torrione. La riattivazione del servizio a capienza 60 bambini è prevista per l'autunno 2026;
- a fronte dei dati di domanda degli ultimi anni che, soprattutto dopo il periodo della pandemia da Covid, registrano per il nostro Comune livelli superiori all'offerta di posti nido, con la conseguente formazione di graduatoria residua (non soddisfatta) da un anno all'altro, l'Amministrazione comunale ha valutato anche la possibilità di attivare servizi di nido all'interno delle scuole dell'infanzia con forte calo di iscrizioni;
- tale prospettiva si inquadra nel progressivo impegno dell'Amministrazione verso l'ampliamento dell'offerta educativa ed una costante sistematizzazione e integrazione dei servizi in funzione di una maggiore funzionalità organizzativa, di una miglior efficacia nell'utilizzo delle risorse a partire dai bisogni, dalla sicurezza e dal benessere del bambino;
- sulla base dell'analisi dei dati a disposizione, si può rilevare infatti come a fronte del calo demografico, la percentuale di domanda annuale (nuove domande) di nido sia andata aumentando rispetto alla popolazione residente 0-2 fino a raggiungere quasi il 30% per il 2023 ($764/2613=29,2\%$);
- in sintesi il numero di bambini residenti in fascia d'età 0 - 2 anni è, sull'ultimo triennio:

ANNO	Residenti 0-2 anni	Variatz. assoluta	Variatz. %
2021	2776	-19	-0,7
2022	2653	-123	-4,4
2023	2613	-40	-1,5

a fronte di una domanda di nido pari a:

a.e.	Domande per il tempo pieno	Domande per il tempo parziale	Totale domande (teste)	Variazioni % sull'anno precedente
2022/2023	669	212	717	-11,1
2023/2024	713	224	764	+6,5
2024/2025	735	233	789	+3,3

- il bisogno di servizio si rende evidente analizzando il rapporto tra domanda complessiva (iscritti già frequentanti e domanda annuale) e popolazione 0 - 2 anni che, dal 2011 in poi, si è attestata su valori sempre superiori al 40% e in crescita fino al 53% nel 2023 ($617+764=1381/2613$). Ciò fa presumere come il bisogno di servizio di nido si possa mantenere elevato anche *pro futuro*;

- a fronte di tale andamento, la percentuale di soddisfazione della domanda, alla luce dei posti disponibili, è andata progressivamente riducendosi negli ultimi anni;
- il dato al 31.12 di ogni anno è stato pari al 93,6% nel 2021, al 90,8% nel 2022 e all'85,0% nel 2023, mentre in vista della chiusura della graduatoria per l'anno educativo 2024-2025, a fronte di circa 584 posti disponibili tra tempo pieno e tempo parziale, si presume in prima istanza di poter rispondere al 74% delle 789 richieste con una differenza negativa di 205 bambini (789-584);
- in particolare la presenza di domanda inevasa da un anno all'altro per l'ultimo periodo è così distribuita alla data del 1° settembre, di riavvio della raccolta domande, e al 31.12 successivo, rispettivamente:

1 settembre	Numero domande ancora in graduatoria	di cui tempo pieno	di cui tempo parziale	Graduatoria residua al 31.12
2021	116	109	7	52
2022	115	105	10	68
2023	207	171	36	115

- tutto ciò a fronte del fatto che il Comune di Trento, anche rispetto ad altri contesti locali e nazionali, mantiene parametri elevati di offerta che si è andata progressivamente consolidando nel tempo raggiungendo per il 2023 un Indicatore di Lisbona (che misura il grado di soddisfacimento della domanda teorica del sistema servizi comunali come rapporto tra la capacità ricettiva e la popolazione residente 0 - 36 mesi) pari al 44,3% di copertura;
- sulla base di tali elementi, si stanno portando avanti delle intense interlocuzioni con i competenti Servizi provinciali al fine di definire le condizioni sia tecniche che pedagogico-educative per l'utilizzo congiunto delle strutture per l'infanzia di Mattarello, Povo e Cadine al fine di sfruttare le sezioni libere al fine di creare nuovi posti nido. Analizzate le tempistiche richieste per l'avvio di tali progettualità si è fatta strada quale proposta alternativa e di attuazione immediata, la riattivazione del nido Interporto. Tale struttura era già stata utilizzata dall'Amministrazione, a partire dall'autunno 2020, per sopperire alla domanda di servizio a motivo della riduzione di capienza imposta dal rispetto dei protocolli Covid;

atteso che nell'ambito di tale ricognizione, il Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali, con nota prot. n. 188577 di data 09.05.2024 ha chiesto ad Interbrennero S.p.a. l'eventuale disponibilità a concedere gli spazi in locazione per il periodo di 6 anni, rinnovabili per altri 6. Con successiva nota prot. n. 193592 di data 10.05.2024 Interbrennero S.p.a. ha riscontrato positivamente a tale richiesta, proponendo un canone locativo annuo di euro 36.000,00 (I.V.A. esclusa) oltre agli eventuali interventi manutentivi dell'area verde pertinenziale esterna, per un importo pari ad euro/ora 40,00 a titolo di rimborso delle spese sostenute dalla Società, invariato rispetto al precedente rapporto contrattuale;

rilevato che il compendio immobiliare in questione, di circa 635 m² sito in zona Interporto, risulta idoneo per lo svolgimento del servizio di nido. Trattasi infatti di struttura ampia, collocata a piano terra e con un grande spazio verde a disposizione. Collocata sì in zona periferica, ma con disponibilità di parcheggio e facilmente raggiungibile per le famiglie che lavorano anche in zona nord. L'idoneità dei locali è stata verificata, anche dal punto di vista tecnico, in occasione del suo recente utilizzo (da autunno 2020 a luglio 2022) da parte dell'Amministrazione comunale la cui strutturazione interna ed esterna è stata apprezzata sia dal personale che dalle famiglie utenti. Si consideri inoltre che per l'allestimento degli spazi una parte degli arredi delle stanze e da destinare al servizio ristorazione sono disponibili a magazzino e solo una parte andrà riacquistata a nuovo;

atteso che per la riattivazione del servizio, la cui gestione è prevista in via diretta ossia in economia da parte dell'Amministrazione, occorre procedere inoltre con l'assunzione del personale educativo, ausiliario e di cucina. Si prevede di dover impiegare, a piena capienza della struttura, n. 8 educatori a tempo pieno e 4 a part-time, 1 cuoco e 3 addetti a tempo pieno;

atteso inoltre che la struttura è in grado di ospitare tra 45 e 50 bambini a tempo pieno a seconda della specifica fascia di età secondo le modalità attualmente vigenti negli altri nidi operanti sul territorio comunale ovverosia con apertura per l'intero anno educativo dal lunedì al venerdì per un massimo di 10 ore al giorno, dalle ore 7.30 e fino alle 17.30. In particolare a partire dall'anno educativo 2024-2025 i genitori avranno la possibilità di scelta tra un orario base di 8 ore

(8.30-16.30), piuttosto che con un'ora di anticipo (7.30-8.30) o un'ora di posticipo (16.30-17.30) per un totale di 9 ore oppure con entrambe le ore aggiuntive per un massimo di 10 ore;

considerato inoltre che il nido Interporto non rientra tra le possibili opzioni a disposizione dei richiedenti il servizio durante il periodo di raccolta delle domande (01.10.2023-30.04.2024), l'assegnazione dei posti potrà avvenire sulla base delle previsioni della sezione "La scelta del nido" dei vigenti "Criteri e modalità di presentazione delle domande, formazione delle graduatorie, assegnazione e accettazione del posto nei nidi d'infanzia comunali" (di cui da ultimo alla deliberazione di Giunta comunale 25.09.2023 n. 269). In particolare viene previsto che "All'atto della domanda, il genitore dichiara la propria disponibilità o indisponibilità ad essere contattato per l'accettazione di posti eventualmente rimasti liberi, in qualsiasi nido del territorio comunale, dopo le assegnazioni sulla graduatoria annuale. L'utente, che non sia stato contattato per nessuna scelta operata, verrà così contattato per una sola volta, esclusivamente tramite email o comunicazione telefonica (sms o chiamata), per l'eventuale scelta fra i posti rimasti liberi sui nidi la cui graduatoria specifica è esaurita. La sua rinuncia non determina decadenza dalla graduatoria per le specifiche scelte effettuate in sede di domanda". Pertanto, l'eventuale assegnazione dei posti per l'anno educativo 2024-2025 presso il nido Interporto, potrà avvenire contattando tutte le famiglie rimaste in graduatoria che hanno manifestato la disponibilità anche per altri nidi e non risultate assegnatarie per nessuna scelta operata in sede di domanda, comunicando tale disponibilità di posti e procedendo con l'eventuale assegnazione nel rispetto dell'ordine di graduatoria e nei limiti dei posti disponibili, distinti per fasce di età;

atteso che il Consiglio comunale con l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026, effettuata con deliberazione 19.12.2023 n. 112, ha indicato come obiettivo strategico ("Giov1") da conseguire nell'ambito della linea di mandato "Politiche giovanili - Una città che pensa giovane" quello di "Valorizzare i bambini e i giovani per farli diventare protagonisti della nostra città". Il Documento indica come obiettivo operativo specifico del Servizio Infanzia ("Giov1.7") quello di "Garantire servizi socio educativi di qualità anche con modalità di gestione esternalizzata, a sostegno della crescita di bambini e bambine, della genitorialità e della conciliazione tra famiglia e lavoro";

dato atto che tali obiettivi si inseriscono nel quadro dell'Agenda O.N.U. 2030 per lo sviluppo sostenibile - OBIETTIVO 4 "Garantire un'istruzione di qualità inclusiva ed equa e promuovere opportunità di apprendimento continuo per tutti";

rilevato che ai sensi dell'art. 49, comma 3, lett. g) della L.r. 2/2018 e s.m. è competenza del Consiglio comunale stabilire la disciplina generale, l'assunzione e la dismissione dei servizi pubblici locali nonché la scelta delle relative forme gestionali;

vista la L.p. 12 marzo 2002 n. 4 e s.m. come modificata dalla L.p. 19 ottobre 2007 n. 17, che disciplina la materia nel cui ambito si inserisce il servizio oggetto del presente provvedimento;

viste le Linee guida pedagogiche per i servizi educativi 0-3 approvate dalla Giunta provinciale con propria deliberazione 23 dicembre 2021 n. 2277;

visti gli artt. 74 e ss. dello Statuto del Comune di Trento ove si dettano i principi fondamentali dell'attività di erogazione e gestione dei servizi pubblici da parte dell'Amministrazione comunale con particolare riguardo agli articoli da 81 a 86 del medesimo Statuto nei quali sono dettate precise regole per la scelta delle modalità organizzative dei servizi pubblici;

atteso che la Commissione consiliare per il turismo, la toponomastica, formazione, sport e giovani e la Commissione consiliare per la vigilanza, la trasparenza, la partecipazione, l'informazione e l'innovazione hanno esaminato la presente proposta di deliberazione nella seduta congiunta tenutasi il 25.06.2024, senza rilevare ragioni ostantive alla prosecuzione dell'iter;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 19.12.2023 n. 112, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 e successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 21.12.2023 n. 138, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e

successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell’ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)”;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 09.03.1994 n. 25 e 26.09.2023 n. 91;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23.11.2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14.03.2001 n. 35 e 23.11.2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 03.11.1994 n. 169 e 28.07.2021 n. 128;
- il Regolamento per la disciplina del sistema dei servizi socio-educativi per la prima infanzia approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 28.06.2007 n. 70 e 22.11.2016 n. 132;
- la L.p. 12 marzo 2002 n. 4, come modificata dalla L.p. 19 ottobre 2007 n. 17;
- la L.p. 19 luglio 1990 n. 23 e s.m.;
- la L.p. 9 marzo 2016 n. 2 e s.m.;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e la Direttiva 2014/24/UE;

atteso che l'adozione della presente rientra nella competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 49, comma 3, lettera g) della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.;

ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 per consentire l'immediato avvio delle procedure volte all'attivazione del nuovo servizio di nido;

preso atto che, contestualmente alla votazione della presente proposta di deliberazione, il Presidente del Consiglio comunale ha avvisato della facoltà di richiedere la separata votazione della clausola di immediata eseguibilità e che, non essendo stata manifestata da alcun Consigliere o alcuna Consigliera una richiesta in tal senso, si procede pertanto ad un'unica votazione riguardante sia la proposta di deliberazione che la sua dichiarazione di immediata eseguibilità qualora approvata con la maggioranza prescritta dall'art. 183, comma 4 del Codice degli Enti Locali in L.r. 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.;

constatato e proclamato, da parte del Presidente, assistito dagli scrutatori, l'esito della votazione allegato;

sulla base di tali risultati il Consiglio comunale

d e l i b e r a

1. di approvare la disciplina generale del nido d'infanzia presso il compendio immobiliare sito in zona Interporto, come proposta dal Servizio Servizi all'infanzia e istruzione e come riportata in premessa;
2. di individuare per il nido Interporto la forma di gestione diretta in economia;
3. di dare mandato al Servizio Servizi all'infanzia e istruzione di individuare, per l'anno educativo 2024-2025, i bambini ammissibili alla nuova struttura utilizzando le stesse modalità adottate per le ammissioni nei nidi comunali che presentano disponibilità di posti qualora la graduatoria annuale di riferimento sia esaurita e nel rispetto dell'ordine della graduatoria medesima;
4. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.

Alla presente deliberazione è unito:

- esito della votazione palese;
- parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa;
- parere in ordine alla regolarità contabile;
- certificazione iter.



COMUNE DI TRENTO

ESITO DELLA VOTAZIONE

Oggetto: SERVIZIO DI NIDO D'INFANZIA A TEMPO PIENO PRESSO LA STRUTTURA INTERPORTO: ISTITUZIONE SERVIZIO E INDIVIDUAZIONE MODALITA' DI GESTIONE.

Votazione palese

Consigliere e Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 31

Favorevoli: n. 31 (Baggia, Bosetti, Bozzarelli, Bridi, Brugnara, Carli, Chilà, Dal Ri, De Leo, Demattè, El Barji, Fernandez, Filippin, Flor, Frachetti, Franceschini, Gilmozzi, Guastamacchia, Lenzi, Maschio, Merler, Pattini, Pedrotti, Piccoli, Robol, Serra, Tomasi, Urbani, Zanetti C., Zanetti S., Zappini)

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 0

Non votanti: n. 0

Trento, addì 04.07.2024

la Vicesegretaria generale
f.to Dott.ssa Franca Debiasi



COMUNE DI TRENTO

Proposta di Consiglio n. 29 / 2024

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICO-AMMINISTRATIVA

Oggetto: SERVIZIO DI NIDO D'INFANZIA A TEMPO PIENO PRESSO LA STRUTTURA INTERPORTO: ISTITUZIONE SERVIZIO E INDIVIDUAZIONE MODALITA' DI GESTIONE.

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, senza osservazioni.

Trento, addì 25 giugno 2024

Servizio Servizi all'infanzia e istruzione
La Dirigente
dott.ssa Marcella Seppi
(firmato elettronicamente)



COMUNE DI TRENTO

Proposta di Consiglio. 29 / 2024

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE

Oggetto: SERVIZIO DI NIDO D'INFANZIA A TEMPO PIENO PRESSO LA STRUTTURA INTERPORTO: ISTITUZIONE SERVIZIO E INDIVIDUAZIONE MODALITA' DI GESTIONE.

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n.136, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile, senza osservazioni.

Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali
Il Capoufficio
dott. Flavio Cescotti
(firmato elettronicamente)

Trento, addì 27.06.2024