



COMUNE DI TRENTO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 111

della Giunta comunale

Oggetto: DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2020-2022: APPROVAZIONE.

Il giorno 01.06.2020 ad ore 08.40 si è riunita, in videoconferenza presso la sede del Comune, la Giunta comunale.

Presenti: sindaco	Andreatta Alessandro
vicesindaco	Franzoia Mariachiara
assessori	Bungaro Corrado
	Gilmozzi Italo
	Maule Chiara
	Salizzoni Alberto
	Stanchina Roberto
	Uez Tiziano

e pertanto complessivamente presenti n. 8, assenti n. 0, componenti della Giunta.

Assume la presidenza il sindaco Andreatta Alessandro.

Partecipa il segretario generale Moresco Lorenza.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente invita la Giunta a deliberare in merito all'oggetto.

La Giunta comunale

udita la proposta del relatore riguardante l'oggetto n. 2020/126 corredata dai pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile rispettivamente dal responsabile del Servizio interessato e del Servizio Risorse finanziarie, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n. 136, allegati alla presente deliberazione;

premessi che il Comune di Trento, al fine di assicurare una migliore funzionalità dei servizi ed ottimizzare le risorse, nei limiti delle disponibilità finanziarie e di bilancio, utilizza dal 2001 lo strumento della programmazione triennale del fabbisogno di personale, previsto a livello nazionale dall'art. 39 della Legge n. 449/1997 e dalle successive Leggi finanziarie statali e, per gli Enti locali, dall'art. 91 del Testo unico degli Enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

precisato che il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e s.m. e i, che ha modificato il Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, ha dettato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, introducendo importanti modifiche in tema di programmazione fra cui, per gli Enti locali, l'obbligo di adozione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.), documento che costituisce presupposto necessario per gli altri documenti di programmazione e bilancio;

richiamate le deliberazioni del Consiglio comunale 16.12.2019 n. 211 e n. 212 con cui sono stati approvati, rispettivamente, il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 e il bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

precisato che il Documento Unico di Programmazione, secondo quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, di cui all'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011, nella sezione strategica contiene l'analisi delle condizioni interne, tra cui la disponibilità e la gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'Ente in tutte le sue articolazioni e alla sua evoluzione nel tempo, anche in termini di spesa, e nella sezione operativa, tra le altre programmazioni, anche la pianificazione del fabbisogno del personale;

ricordato, in particolare, che il Documento Unico di Programmazione 2020-2022, approvato dalla sopra citata deliberazione consiliare, nella sezione operativa al paragrafo 2.5 formalizza la programmazione del fabbisogno triennale di personale, dettagliando i parametri relativi alla politica del personale finalizzati al rispetto delle indicazioni e dei vincoli normativi che, tenuto conto dei dati in possesso riguardo alle cessazioni, consente la sostituzione del personale che cessa nella maggior parte delle figure professionali oltre all'effettuazione delle assunzioni dei vincitori dei concorsi già indetti ed alle stabilizzazioni in fase di completamento;

considerato che, in attesa dell'adeguamento del D.U.P. 2020 – 2022 alle disposizioni provinciali in materia di contenimento della spesa per il personale con riferimento al Protocollo di finanza locale per l'anno 2020 sottoscritto in data 8 novembre 2019 e alla Legge di stabilità provinciale per il 2020, Legge provinciale 23 dicembre 2019 n. 13, che ha modificato la L.p. n. 27/2010, la normativa in materia di assunzione di personale a partire dall'anno 2020 rinvia alla deliberazione di Giunta provinciale assunta d'intesa con il Consiglio delle Autonomie locali l'individuazione degli obiettivi di finanza pubblica e le modalità e i termini di concorso a tali obiettivi da parte degli Enti locali, distinguendo le facoltà assunzionali fra assunzioni di personale per la missione 1 di bilancio (Servizi istituzionali, generali e di gestione) e per le altre missioni di bilancio;

dato atto che la norma, con riferimento alle facoltà assunzionali, distingue una fase transitoria fino alla data definita dalla sopracitata deliberazione di Giunta provinciale comunque non oltre il 30 giugno 2020 e una fase a regime;

precisato che a regime nell'ambito della missione 1 del bilancio i Comuni possono assumere personale nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, mentre nelle altre missioni di bilancio è ammessa la sostituzione del personale nei limiti di spesa sostenuta nel 2019, inoltre nelle altre missioni di bilancio i Comuni che si troveranno al di sotto degli standard di personale definiti d'intesa fra Provincia e Consiglio delle Autonomie potranno assumere personale come previsto dalla medesima intesa. L'intesa potrà inoltre individuare le assunzioni ammesse in deroga, fra cui le assunzioni per garantire l'erogazione di servizi essenziali e per il personale la cui spesa è oggetto di finanziamento da parte di soggetto diverso dal Comune;

precisato ancora che nella fase transitoria (ai sensi art. 5 L.p. 13/2019) sia con riferimento alla missione 1 che alle altre missioni di bilancio, è possibile sostituire il personale cessato nei limiti di spesa sostenuta nel corso del 2019, sono ammesse le assunzioni di personale

la cui spesa è oggetto di specifico finanziamento da parte di un soggetto diverso dal Comune e con riferimento alle altre missioni di bilancio è sempre ammesso assumere personale per l'assolvimento di adempimenti obbligatori previsti da disposizioni statali o provinciali, per lo svolgimento di servizi essenziali e personale di polizia locale nel rispetto degli standard minimi di servizio;

considerato che, sia a regime che nella fase transitoria, è comunque ammessa l'assunzione di personale in sostituzione di personale assente che ha diritto alla conservazione del posto;

precisato che il Documento Unico di Programmazione 2020-2022, sopra citato, delinea le indicazioni in ordine alle assunzioni a tempo indeterminato e determinato, alle procedure di mobilità e al part-time nonché altre disposizioni sui principali temi di interesse nella gestione del personale e rinvia alla competenza della Giunta comunale la definizione nel dettaglio delle scelte operative di attuazione delle indicazioni esplicitate nella sezione operativa e di concreta traduzione del limite di spesa in unità di personale da assumere a tempo indeterminato e di individuazione di fabbisogni e criteri per l'assunzione a tempo determinato;

rilevato che la Giunta comunale ha facoltà di integrare o modificare le indicazioni del D.U.P. alla luce di sopravvenuti bisogni organizzativi e di nuove disposizioni normative, fatti salvi i limiti normativi assunzionali, di spesa e di bilancio;

atteso, quindi, che si rende necessario adottare, per il triennio 2020-2022, le Disposizioni per l'attuazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale, al fine di dare attuazione a quanto previsto dal D.U.P., confermando l'obiettivo di ottimizzazione dell'efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa attraverso la valorizzazione delle risorse umane e delle professionalità presenti nella struttura comunale, anche al fine di assicurare continuità e qualità ai servizi erogati alla comunità;

viste le disposizioni per la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2019-2021, approvate con deliberazione della Giunta comunale 18.03.2019 n. 44 e da ultimo modificate con deliberazione della Giunta comunale 23.12.2019 n. 268;

visto il Decreto Legge 28.01.2019 n. 4 come convertito dalla Legge 28 marzo 2019 n. 26, contenente disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni, ed istitutivo della c.d. "quota cento", in applicazione del quale è possibile che si verifichino, per gli anni 2020 e 2021, cessazioni dal servizio che ad oggi, tuttavia, non sono ancora definite, con conseguente necessità che la programmazione proposta sia oggetto di futuri aggiornamenti;

richiamate le norme provinciali che si occupano di disciplinare le procedure di stabilizzazione del personale precario e, in particolare, del personale delle scuole d'infanzia e degli asili nido (art. 18 L.p. 05.08.2016 n. 14, come modificato dall'art. 16, L.p. 02.08.2017 n. 9, art. 24 L.p. 29.12.2017 n. 18, come modificato dall'art. 15, L.p. 03.08.2018 n. 15, art. 12 L.p. 03.08.2018 n. 15);

preso atto che i contenuti delle "Disposizioni per l'attuazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020-2022" sono stati oggetto di trasmissione ed informazione preventiva alle Organizzazioni sindacali nella riunione del 27 maggio 2020;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1 gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 16.12.2019 n. 211, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 e successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 16.12.2019 n. 212, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 23.12.2019 n. 266, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2020-2022 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;

- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)”;
 - il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
 - lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 09.03.1994 n. 25 e 21.11.2017 n. 147;
 - il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23.11.2016 n. 136;
 - il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14.03.2001 n. 35 e 23.11.2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
 - il Regolamento organico generale del personale, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione 01.12.2009 n. 162 e da ultimo modificato con deliberazione del Consiglio comunale 10.09.2019 n. 126;
 - il contratto collettivo provinciale di lavoro del personale dell'area non dirigenziale del comparto Autonomie locali, sottoscritto in data 01.10.2018;
 - il capo 4 del C.C.P.L. 2016-2018 sottoscritto in data 01.10.2018 inerente la disciplina del Fondo denominato “Fondo per la riorganizzazione e l'efficienza gestionale”;
 - l'accordo per la modifica dell'Allegato E/3 al C.C.P.L. 2016-2018 sottoscritto in data 01.10.2018, avente ad oggetto “disciplina del compenso incentivante per lo svolgimento di attività tecniche previste dall'art. 124 del vigente C.C.P.L. 2016-2018;
- atteso che l'adozione della presente rientra nella competenza della Giunta comunale ai sensi dell'art. 53 della L.r. 3 maggio 2018, n. 2 e s.m., nonché della lettera h) del punto 6 del dispositivo della propria deliberazione 23.12.2019 n. 266, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del P.E.G. per il triennio 2020-2022;
- attesa la necessità di avviare al più presto le procedure di assunzione previste e ritenuto, pertanto, che ricorrano le condizioni per disporre l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 03.05.2018 n. 2 e s.m.;
- constatato e proclamato, da parte del Presidente, l'esito della votazione allegato;
- sulla base di tali risultati la Giunta comunale

d e l i b e r a

1. di approvare le “Disposizioni per l'attuazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020 - 2022” di cui all'Allegato n. 1, nel quale si richiama la presente, che firmato dal Segretario forma parte integrante ed essenziale della deliberazione;
2. di dare atto che il sopracitato documento è vincolante per tutta la struttura;
3. di incaricare il Direttore generale di vigilare sulla sua attuazione e di riferire alla Giunta comunale;
4. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.

Allegati parte integrante:

- Allegato n. 1.

IL SEGRETARIO
f.to Moresco

IL PRESIDENTE
f.to Andreatta

Alla presente deliberazione è unito:

- esito della votazione palese;
- parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa;
- parere in ordine alla regolarità contabile;
- certificazione iter.



COMUNE DI TRENTO

ESITO DELLA VOTAZIONE

Oggetto: DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2020-2022: APPROVAZIONE.

Votazione palese

Componenti presenti al momento del voto n. 8

Favorevoli: n. 8 i Componenti Andreatta, Franzoia, Bungaro, Gilmozzi, Maule, Salizzoni, Stanchina, Uez

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 0

Trento, addì 01.06.2020

Il Segretario Generale
Dott.ssa Moresco Lorenza
(firmato elettronicamente)



COMUNE DI TRENTO

Proposta di Giunta n. 126 / 2020

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICO-AMMINISTRATIVA

Oggetto: DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2020-2022: APPROVAZIONE.

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, senza osservazioni.

Trento, addì 28 maggio 2020

Direzione generale
Il Direttore Generale
dott. Chiara Morandini
(firmato elettronicamente)



COMUNE DI TRENTO

Proposta di Giunta. 126 / 2020

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE

Oggetto: DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2020-2022: APPROVAZIONE.

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n.136, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile, senza osservazioni.

Servizio Risorse finanziarie
Il Dirigente
dott.ssa Franca Debiasi
(firmato elettronicamente)

Trento, addì 29.05.2020