



COMUNE DI TRENTO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 302

della Giunta comunale

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICA AL "DISCIPLINARE MERCATI CONTADINI" APPROVATO CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE 25.09.2017 N. 155 (E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI E INTEGRAZIONI).

Il giorno 28.11.2022 ad ore 08.48 si è riunita nella sala delle adunanze la Giunta comunale.

Presenti: vicesindaco **Stanchina Roberto**
 assessore **Baggia Monica**
 e assessori **Bozzarelli Elisabetta**
 Facchin Ezio
 Franzoia Mariachiara
 Maule Chiara

Assenti: sindaco **Ianeselli Franco**
 assessore **Panetta Salvatore**
 e assessori

e pertanto complessivamente presenti n. 6, assenti n. 2, componenti della Giunta.

Assume la presidenza il vice sindaco Stanchina Roberto.

Partecipa la vicesegretaria generale Debiasi Franca.

Accertata la presenza del numero legale, il Presidente invita la Giunta a deliberare in merito all'oggetto.

La Giunta comunale

vista la proposta riguardante l'oggetto n. 2022/339 corredata dai pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile rispettivamente dai soggetti responsabili del Servizio interessato e del Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n. 136, allegati alla presente deliberazione ed udita la corrispondente relazione;

premesso che uno degli obiettivi strategici del D.U.P. 2022-2024 nella linea strategica "Agricoltura, biologico e prodotti locali" prevede di "promuovere le potenzialità dell'agricoltura con interventi che coniughino qualità, salute pubblica, promozione turistica ed economica sostenibile" e l'obiettivo operativo "Sostenere le iniziative di agricoltura sostenibile e di filiera corta;

ricordato che:

- il D.Lgs. 18 maggio 2001 n. 228 consente agli Imprenditori agricoli, singoli o associati, iscritti nel registro delle Imprese, di vendere direttamente al dettaglio su aree pubbliche, previa assegnazione di un posteggio, i prodotti provenienti in misura prevalente dalle rispettive aziende;
- la Legge 7 marzo 2003 n. 38 ha conferito delega al Governo affinché assicuri il corretto funzionamento del mercato, crei le condizioni di concorrenza adeguate alle peculiarità del settore agricolo e ne favorisca il miglioramento dell'organizzazione economica, garantendo un livello elevato di tutela della salute umana e degli interessi dei consumatori;
- la Legge 11 novembre 2005 n. 231, concernente "interventi urgenti in agricoltura e per gli organismi pubblici del settore", individua nei mercati riservati ai produttori agricoli una delle misure idonee per contenere i costi e per sostenere il settore agricolo;

dato atto che sulla scorta del richiamato quadro con deliberazione della Giunta comunale 13 febbraio 2006 n. 40 è stato istituito il primo "Mercato contadino" di Trento, attualmente ubicato in piazza Dante, con l'intendimento di favorire la filiera corta e quindi il contatto diretto tra produttore e consumatore al fine di calmierare i prezzi dei prodotti agricoli (in particolare quelli di stagione), garantire l'origine e la qualità dei prodotti acquistati, favorire il consumo di prodotti di stagione, far conoscere le aziende produttrici agricole, sia quelle che producono secondo il metodo convenzionale che biologico;

preso atto che con deliberazione della Giunta comunale 21 febbraio 2011 n. 37 è stato istituito un secondo mercato contadino nella zona sud di Trento (via Fabio Filzi), precisamente il "Mercato contadino San Giuseppe", riservato all'esercizio della vendita diretta da parte degli Imprenditori agricoli operanti nell'ambito territoriale della Provincia di Trento;

fatto presente che la Provincia è intervenuta con la Legge provinciale 30 luglio 2010 n. 17 "Disciplina dell'attività commerciale", che, all'art. 17 – "Mercati riservati alla vendita diretta di prodotti agricoli" stabilisce quanto segue: "Per promuovere la costituzione e lo sviluppo di mercati riservati alla vendita diretta di prodotti agricoli da parte degli imprenditori agricoli la Giunta provinciale con deliberazione stabilisce i criteri e le modalità ai quali i Comuni si attengono per il riconoscimento, l'istituzione e l'autorizzazione di questi mercati";

rilevato che successivamente con deliberazione 8 luglio 2016 n. 1165, la Giunta provinciale ha disciplinato i criteri e le modalità per l'istituzione e l'autorizzazione, da parte dei Comuni, di mercati riservati alla vendita diretta di prodotti agricoli, individuando in particolare i soggetti abilitati ad organizzare e a partecipare a tali mercati, i requisiti dei prodotti posti in vendita, i provvedimenti dei Comuni, le ipotesi di decadenza e le sanzioni;

visto l'art. 4 dei citati criteri che ha previsto che i Comuni che intendano istituire un mercato agricolo adottino un proprio disciplinare;

fatto presente che tale disciplinare è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione 25.09.2017 n. 155 e successivamente modificato con deliberazione di Giunta comunale 04.03.2019 n. 37 e determinazione del Dirigente del Servizio Sviluppo economico 22.04.2020 n. 17;

atteso che la gestione in corso di entrambi i mercati è stata affidata a seguito di procedura ad evidenza pubblica a Coldiretti Trento (contratto n. 29468 racc. di data 14.04.2019) fino al 31.12.2021 (prorogato fino al 31.12.2022 con deliberazione di Giunta comunale 25.10.2021 n. 252) per il Mercato Contadino di piazza Dante e fino al 31.12.2022 per il Mercato Contadino San Giuseppe (via Filzi);

vista l'imminente scadenza del contratto di gestione che determina quindi l'indizione entro la fine del 2022 della nuova procedura di gara allo scopo di selezionare il soggetto gestore di entrambi i Mercati per i prossimi 6 anni prorogabile per altri 6 fino a un massimo di 12 anni già con i primi mesi del 2023;

ritenuto opportuno prima di procedere nella redazione del bando, modificare il "Disciplinare mercati contadini", approvato con deliberazione di Giunta comunale 25.09.2017 n. 155 (e successive modificazioni e integrazioni), volto a regolamentare l'istituzione e l'autorizzazione dei mercati contadini nel Comune di Trento aggiornandolo sia per effetto delle indicazioni dettate dalla deliberazione del Consiglio comunale 25.09.2019 n. 139 "Indirizzi di Politica Agricola comunale: approvazione priorità" che delle modifiche introdotte dalla deliberazione della Giunta provinciale 07.10.2022 n. 1818, nonché sulla base dell'esperienza maturata;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 25.09.2019 n. 139 che prevede tra le varie azioni:

- inserire nei bandi di gara (...) premialità per l'adozione del metodo biologico, l'imprenditoria agricola sociale, femminile e giovanile;
- sostenere la diffusione dei mercati dei produttori locali per la vendita dei propri prodotti da agricoltura biologica e convenzionale istituiti ai sensi dell'art. 17 della L.p. 30 luglio 2010 n. 17;
- adottare iniziative volte a favorire la conoscenza delle realtà agricole biologiche del territorio comunale (...);

fatto presente che le modifiche al disciplinare che si ritengono opportune, si sostanziano:

- art. 6 – ubicazione e caratteristiche del mercato. Le modifiche sotto riportate rispondono alla necessità di diversificare il mercato ampliando la gamma dei prodotti di qualità:

Mercato di piazza Dante (da 35 a 39 posteggi):

- un aumento dei posteggi nella categoria "Orticoltura e frutticoltura coltivati con metodo biologico (certificato) freschi e/o trasformati (da 9 a 10);
- l'istituzione di tre nuove categorie, per dare evidenza ai settori di notevole importanza per l'agricoltura di montagna e di qualità:
 - "Piccoli frutti" (fragole, fragoline, ribes, lamponi, more e mirtilli) con 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
 - "Produzioni agricole di nicchia" (es. zafferano, frutta secca etc.) con 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
 - "Piante officinali" (con proprietà terapeutiche, impiegate in campo medico e farmacologico) con 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
- unificazione dei prodotti coltivati con metodo convenzionale con quelli coltivati con il metodo biologico all'interno della categoria "Filiera cerealicola e trasformati" prevedendo 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);

Mercato S. Giuseppe (via Filzi):

- un aumento dei posteggi nella categoria "Orticoltura e frutticoltura coltivati con metodo biologico (certificato) freschi e/o trasformati (da 5 a 6);
- l'istituzione di tre nuove categorie, per dare evidenza ai settori di notevole importanza per l'agricoltura di montagna e di qualità:
 - "Piccoli frutti" (fragole, fragoline, ribes, lamponi, more e mirtilli) con 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
 - "Produzioni agricole di nicchia" (es. zafferano, frutta secca etc.) con 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
 - "Piante officinali" (con proprietà terapeutiche, impiegate in campo medico e farmacologico) con 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
- unificazione dei prodotti coltivati con metodo convenzionale con quelli coltivati con il metodo biologico all'interno della categoria "Orticoltura e frutticoltura con stagionalità corta anche a rotazione (castagne, asparagi, ciliegie)" prevedendo 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
- unificazione dei prodotti coltivati con metodo convenzionale con quelli coltivati con il metodo biologico all'interno della categoria "Miele e derivati" prevedendo 1 posteggio (con preferenza ai prodotti biologici);
- unificazione dei prodotti coltivati con metodo convenzionale con quelli coltivati con il metodo biologico all'interno della categoria "Filiera cerealicola e trasformati" prevedendo 1 posteggio

- (con preferenza ai prodotti biologici);
- art. 11 – Obblighi del gestore: inserimento della possibilità di delegare il soggetto gestore a provvedere ad effettuare la selezione degli operatori e alla conseguente assegnazione dei posteggi risultanti in graduatoria, con la supervisione dell'Amministrazione comunale;
- art. 13 – Criteri di selezione delle Imprese partecipanti al mercato:
 - modificare lettera a) prevedendo genericamente “valorizzazione della tipicità e provenienza dei prodotti” che sarà successivamente articolato nel bando;
 - introduzione del nuovo criterio “numero dei prodotti” posti in vendita (tipologia) nella nuova lettera b);
 - togliere la “promozione della tutela dell’ambiente” in quanto trattasi di criterio non facilmente verificabile (ex lettera c));
 - migliorare la tipologia di impresa (Tipologia aziendale lett. f)) sostituendo la previsione vigente con l'introduzione di nuovi criteri per la valorizzazione delle imprese giovani (definendo Giovane il soggetto nato successivamente al 31.12.1989), femminili (verificabile attraverso la differenziazione di genere dei Soci) e di agricoltura sociale di cui all'art. 14.1 della Legge provinciale 19.12.2001 n. 10 e s.m. e del D.P.P. 14.09.2022 n. 12-69/Leg.;
- inserimento nuovo art. 19 bis per adeguare il Disciplinare a quanto previsto dalla deliberazione della Giunta provinciale 07.10.2022 n. 1818 che stabilisce il non assoggettamento da parte del soggetto gestore alla selezione dei produttori secondo quanto indicato nei criteri approvati dalla Giunta provinciale con deliberazione 08.07.2016 n. 1165 art. 4, comma 1, lettera e) per i mercati contadini istituiti su suolo privato;
- art. 20 “Criteri per la trasparenza dei prezzi” è stata tolta la parte riguardante la procedura di verifica attraverso la comunicazione al soggetto gestore delle informazioni e delle tabelle dei prezzi massimi applicabili in quanto particolarmente onerosa;
- art. 27 “Entrata in vigore e disposizioni transitorie” è stata tolta la previsione della proroga delle concessioni in essere al momento dell'approvazione del disciplinare nel 2017 in quanto scadute;

ritenuto opportuno aumentare gli anni di durata dell'affidamento del servizio al nuovo soggetto gestore fino a un massimo di 12 anni (6 anni prorogabili per altri 6 anni) per far coincidere la scadenza con le concessioni rilasciate agli operatori su aree pubbliche, in modo da uniformare le scadenze e non creare disservizi in occasione della scadenza del contratto di gestione dei Mercati contadini;

fatto presente che, a seguito dell'approvazione del nuovo Disciplinare verrà indetta la selezione pubblica ai fini dell'individuazione del futuro soggetto gestore dei Mercati contadini di piazza Dante e San Giuseppe per il periodo di 12 anni decorrente dalla stipula del contratto secondo i criteri indicati nel Disciplinare;

atteso che, in considerazione dei tempi necessari allo svolgimento della procedura di individuazione del nuovo soggetto gestore nonché per l'individuazione da parte di quest'ultimo degli operatori aziendali si rende necessario procedere medio tempore all'affidamento dell'incarico di gestione dei mercati contadini di piazza Dante e S. Giuseppe nonché alla proroga delle concessioni in essere per il tempo strettamente necessario all'espletamento della gara;

evidenziato che l'affidamento non comporterà alcun costo per l'Amministrazione comunale e che pertanto potrà avvenire a trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) e b) del D.Lgs. n. 50/2016 nonché dell'art. 21 della L.p. 23/1990;

ritenuto quindi di approvare lo schema di Disciplinare Mercati Contadini redatto dal competente Servizio Sviluppo urbano, sport e sani stili di vita e allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, per poter istituire o autorizzare lo svolgimento di mercati contadini su aree pubbliche che troverà applicazione anche con riferimento ai mercati contadini già istituiti (piazza Dante e San Giuseppe);

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23.12.2021 n. 199, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 e

successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 23.12.2021 n. 200, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 30.12.2021 n. 352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2022-2024 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)”;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 09.03.1994 n. 25 e 09.03.2022 n. 30;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23.11.2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14.03.2001 n. 35 e 23.11.2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 03.11.1994 n. 169 e 28.07.2021 n. 128;
- il D.Lgs. 18 maggio 2001 n. 228 “Orientamento e modernizzazione del settore agricolo, a norma dell'articolo 7 della legge 5 marzo 2001, n. 57”;
- la Legge 7 marzo 2003 n. 38 “Delega al Governo per la modernizzazione dei settori dell'agricoltura, della pesca, dell'acquacoltura, agroalimentare, dell'alimentazione e delle foreste”;
- la Legge 11 novembre 2005 n. 231 recante interventi urgenti in agricoltura e per gli organismi pubblici del settore, nonché per contrastare andamenti anomali dei prezzi nelle filiere agroalimentari;
- il Decreto 20 novembre 2007 del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali concernente “Attuazione dell'art. 1, comma 1065 della Legge 27.12.2006 n. 296, sui mercati riservati all'esercizio della vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli”;
- la L.p. 30 luglio 2010 n. 17 “Disciplina dell'attività commerciale”;

atteso che l'adozione della presente rientra nella competenza della Giunta comunale ai sensi dell'art. 53 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m., nonché della lettera h) del punto 6. del dispositivo della propria deliberazione 30.12.2021 n. 352, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del P.E.G. per il triennio 2022-2024;

ritenuto necessario dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m. stante l'urgenza di consentire il tempestivo avvio delle procedure per l'indizione della gara pubblica per l'affidamento della gestione dei mercati contadini di piazza Dante e San Giuseppe (via Filzi) entro il 2022;

constatato e proclamato, da parte del Presidente, l'esito della votazione allegato;
sulla base di tali risultati la Giunta comunale

d e l i b e r a

1. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa il “Disciplinare mercati contadini” nella sua nuova formulazione così come inserita nell'Allegato n. 1, nel quale si richiama la presente, che firmato dalla Vicesegretaria generale forma parte integrante e essenziale della deliberazione;
2. di rinviare a successivi provvedimenti di competenza dirigenziale in capo al Servizio Sviluppo urbano, sport e sani stili di vita:
 - la gestione dell'iter procedurale previsto per l'indizione della procedura di gara pubblica per l'affidamento a trattativa diretta del gestore dei due Mercati contadini di piazza Dante e San Giuseppe entrambi in scadenza al 31.12.2022 senza oneri per l'Amministrazione comunale;
 - l'affidamento diretto all'attuale gestore di entrambi i mercati (piazza Dante e San

- Giuseppe) fino alla conclusione dei tempi necessari allo svolgimento della procedura per l'individuazione del nuovo soggetto gestore, mantenendo efficaci anche le concessioni ad esso collegate e attualmente vigenti fino a febbraio 2023;
- la nomina della commissione di valutazione delle candidature, l'approvazione della graduatoria e l'aggiudicazione definitiva;
3. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.

Allegati parte integrante:

- Allegato n. 1.

LA VICESEGRETARIA GENERALE
f.to Debiasi

IL PRESIDENTE
f.to Stanchina

Alla presente deliberazione è unito:

- esito della votazione palese;
- parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa;
- parere in ordine alla regolarità contabile;
- certificazione iter.



COMUNE DI TRENTO

ESITO DELLA VOTAZIONE

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICA AL "DISCIPLINARE MERCATI CONTADINI"
APPROVATO CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE 25.09.2017 N.
155 (E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI E INTEGRAZIONI).

Votazione palese

Componenti presenti al momento del voto n. 6

Favorevoli: n. 6 (Stanchina, Baggia, Bozzarelli, Facchin, Franzoia, Maule)

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 0

Trento, addì 28.11.2022

la Vicesegretaria generale
f.to Dott.ssa Franca Debiasi



COMUNE DI TRENTO

Proposta di Giunta n. 339 / 2022

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICO-AMMINISTRATIVA

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICA AL "DISCIPLINARE MERCATI CONTADINI" APPROVATO CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE 25.09.2017 N. 155 (E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI E INTEGRAZIONI).

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, senza osservazioni.

Trento, addì 24 novembre 2022

Servizio Sviluppo urbano, sport e sani stili di
vita

La Dirigente

dott.ssa Cristina Mariavittoria Ambrosi
(firmato elettronicamente)



COMUNE DI TRENTO

Proposta di Giunta. 339 / 2022

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICA AL "DISCIPLINARE MERCATI CONTADINI" APPROVATO CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE 25.09.2017 N. 155 (E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI E INTEGRAZIONI).

Vista la suddetta proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n.136, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile, senza osservazioni.

Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali
La Dirigente
dott.ssa Franca Debiasi
(firmato elettronicamente)

Trento, addì 24.11.2022