

OGGETTO: PIANO OPERATIVO PER LA TRASPARENZA. RELAZIONE ANNUALE ESITI CONTROLLI

Con deliberazione della Giunta comunale di data 9 novembre 2015 n. 192 è stato adottato il Piano operativo per la trasparenza; lo stesso è stato pubblicato nel sito istituzionale dell'Amministrazione, nella sezione Amministrazione trasparente, sotto la sezione "Altri contenuti – Piani".

Come noto, l'individuazione dei contenuti del Piano operativo per la trasparenza, in particolare per quanto attiene la tabella ivi allegata, è stata effettuata partendo dalla griglia allegata al d. lgs. n. 33/2013, che individua la quasi totalità degli obblighi di pubblicazioni previsti a livello nazionale; tale griglia è stata poi rielaborata in modo, da un lato, di eliminare tutti i riferimenti normativi non applicabili al contesto locale e, dall'altro lato, di inserire tutte le previsioni di pubblicazioni disciplinate in parte con legge regionale ed in parte con legge provinciale, oltre che le ulteriori ipotesi di pubblicazione indicate da altre leggi nazionali. Nell'ambito dello stesso schema sono stati altresì indicati i dati e/o i documenti che l'Amministrazione ha inteso pubblicare in ragione di una specifica volontà di rendere fruibili e pubbliche una serie di informazioni seppur in assenza di una specifico obbligo di legge al riguardo.

Il Piano operativo per la trasparenza prevede che, allo scopo di dar conto degli esiti dell'attuazione dello stesso, il Responsabile della Trasparenza provveda annualmente alla redazione di una specifica relazione alla Giunta comunale in cui dare conto degli esiti dei controlli effettuati rispetto alle previsioni del Piano e che la stessa relazione possa essere altresì lo strumento per proporre eventuali ulteriori strumenti e misure organizzative da adottare per migliorare le modalità di attuazione degli obblighi di pubblicazione ovvero per superare le eventuali criticità attuative che si dovessero riscontrare. In questa fase, considerato il breve lasso di tempo trascorso dall'adozione del Piano si ritiene di procedere con la detta relazione al fine di esporre quanto emerso in sede di controllo; di contro, pare oggi prematuro procedere proponendo aggiornamenti e/o modifiche del Piano ritenendo preferibile rinviare tale genere di valutazioni ad una successiva fase ove l'esperienza applicativa potrà dirsi maggiormente significativa. Peraltro, in tale prospettiva, pare utile altresì attendere una definizione in sede locale del quadro normativo che potrebbe essere interessato nel breve-medio periodo da nuovi interventi del legislatore regionale e provinciale in ragione delle novità introdotte a livello nazionale dal D.lgs. n. 97/2016 adottato in attuazione della legge delega n. 124/2015 (c.d. Riforma Madia).

In ragione della competenza della Direzione generale al controllo, così come

indicato nel Piano in relazione alla maggior parte degli adempimenti previsti, si è quindi provveduto all'analisi delle pubblicazioni presenti in Amministrazione trasparente.

Scopo della presente è pertanto dar conto degli esiti dei controlli effettuati oltre che evidenziare le principali difficoltà riscontrate in sede di gestione dei diversi adempimenti previsti in tema di trasparenza. Gli obblighi di pubblicazione - così come fissati nel Piano operativo per la trasparenza - possono dirsi sostanzialmente rispettati posto che in nessun caso si sono accertate mancate pubblicazioni dei dati nella loro totalità. Sono, di contro, emerse problematiche nella gestione della pubblicazione di singoli atti o/e dati; tali aspetti di difficoltà sono stati causati, da un lato, da alcuni problemi tecnici di gestione automatizzata delle pubblicazioni – già segnalati al Servizio Sistema informativo, impegnato nel supporto ai Servizi per la gestione della numerosa mole di adempimenti previsti – e, dall'altro lato, da talune difficoltà da parte dei Servizi nell'applicazione a casi concreti della disciplina prevista in tema di trasparenza.

A tale ultimo riguardo si è proceduto verificando con i Servizi le singole problematiche emerse per poi procedere all'eventuale pubblicazione dei dati/documenti non già pubblicati. Si segnala, in ogni caso, che si tratta di interventi puntuali che la Direzione generale ha posto in essere in modo da condividere con i Servizi le difficoltà operative che, in questa prima fase di applicazione del Piano operativo per la trasparenza, si sono manifestate anche in ragione della complessità della materia in esame.

In particolare quanto alle difficoltà applicative/interpretative rilevate si segnala quanto segue. Per la pubblicazione degli atti amministrativi generali, si è intervenuti rispetto alla categoria “circolari generale” da pubblicare giacché in un caso (relativo ad una circolare del Servizio Personale del 2015) la circolare era stata valutata come atto di rilevanza solamente interna mentre dall'analisi della stessa si è considerato preferibile catalogarla come atto generale e quindi pubblicarla anche in Amministrazione trasparente. La delicatezza del tema, da un lato, e la genericità della formulazione della disposizione di riferimento, determinano in tale ambito la necessità di procedere ad un costante confronto con i Servizi in modo da raggiungere una visione condivisa della lettura da assegnare alla norma rispetto ai molteplici oggetti che possono essere oggetto di circolari, tanto al fine di garantire un'uniformità di lettura e, di conseguenza, una uniformità nella scelta di dare o meno rilevanza esterna agli atti assunti come circolari. Alcuni altri aspetti problematici hanno riguardato difficoltà interpretative rispetto alle tipologie di provvedimenti da pubblicare; a titolo esemplificativo, si ricordano le ipotesi di provvedimenti di autorizzazione a I.T.E.A. SpA alla locazione di alloggi in edilizia abitativa pubblica che non sono stati oggetto di pubblicazione in quanto il Servizio di merito in prima battuta ha

ritenuto di catalogare tali atti quali contratti di locazione anziché come autorizzazioni. Si noti che la predetta differente valutazione in ordine alla tipologia da assegnare all'atto ha determinato la mancata pubblicazione dei dati relativi a tali determinazioni dirigenziali nella specifica categoria "autorizzazioni". Altre criticità, come già sopra anticipato, sono altresì emerse in considerazione di alcune difficoltà tecniche dipese da malfunzionamenti dei diversi applicativi di gestione delle pubblicazioni; a tal proposito sono emerse difficoltà operative per la pubblicazione delle delibere relative alle tipologie "concorsi e prove selettive" – per cui il Servizio Sistema informativo ha già provveduto alla revisione dell'applicativo – oltre che per la pubblicazione degli incarichi di consulenza in particolare per il caso ove questi siano a titolo gratuito in quanto non valorizzando il campo importo l'applicativo non porta a buon fine la pubblicazione – per tale ultimo aspetto il Servizio Sistema informativo sta verificando le modalità di soluzione –.

In tale prospettiva, sempre allo scopo di supportare i Servizi rispetto ai molti adempimenti richiesti e – più in generale – diffondere una più ampia cultura della trasparenza anche all'interno dell'organizzazione, la Direzione generale curerà una serie di incontri formativi sul tema rivolti a diverse categorie di dipendenti (*editor* della rete civica, segretari di Circoscrizione, funzionari e altri dipendenti segnalati dai Dirigenti) in modo da garantire la più ampia condivisione in ordine ai contenuti del Piano operativo per la trasparenza e, di conseguenza, un sempre migliore adempimento dei relativi obblighi di pubblicazione.

Circa gli esiti dei controlli effettuati è stata informata la Giunta comunale nei termini sopra esposti.

La Responsabile per la trasparenza
dott.ssa Chiara Morandini