

DISCIPLINARE PER LA CONCESSIONE DI SUOLO PUBBLICO PER INIZIATIVE CON E SENZA RILEVANZA COMMERCIALE

Il Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone mercatale prevede all'art. 39 le modalità di presentazione della domanda di concessione di suolo pubblico, stabilendo che *“In caso di più domande riguardanti l'occupazione della medesima area costituisce condizione di priorità la data di presentazione della domanda”* e che *“Qualora dall'occupazione del suolo ... derivi un'occasione di guadagno per soggetti operanti sul mercato e l'assegnazione del bene pubblico sia suscettibile di sfruttamento economico da parte di più soggetti, la concessione sia rilasciata a seguito di procedura competitiva ad evidenza pubblica in cui siano applicati i principi di imparzialità, parità di trattamento, non discriminazione e libera concorrenza, nonché i principi di massima trasparenza e pubblicità.”*

Il presente disciplinare definisce le procedure operative ed i criteri attuativi per l'accoglimento delle domande relative all'organizzazione di eventi e di iniziative di vendita e somministrazione sul territorio comunale, in attuazione delle disposizioni regolamentari summenzionate.

Individua altresì le linee guida per la raccolta delle domande relative all'organizzazione di eventi e di iniziative senza rilevanza commerciale, in un'ottica di coordinamento e armonizzazione delle manifestazioni proposte nelle aree nel centro cittadino.

PARTE A MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

L'amministrazione comunale provvede ad indire procedure ad evidenza pubblica (avvisi) per regolamentare la concessione dell'occupazione di suolo pubblico in relazione ad iniziative a potenziale interesse commerciale, la cui realizzazione si pone come potenzialmente competitiva tra più soggetti operanti sul mercato.

Nell'ambito di tali avvisi è possibile presentare manifestazione di interesse anche per iniziative, eventi e manifestazioni privi di rilevanza commerciali, nell'ottica di prenotare gli spazi centrali, concorrere alla composizione di un calendario degli eventi che armonizzi le varie iniziative della città, limitando da una parte eccessive concentrazioni di eventi in determinati luoghi e periodi e favorendo dall'altra, una libera fruizione degli spazi da parte della cittadinanza.

L'individuazione delle zone e dei periodi di potenziale interesse competitivo viene determinata dall'amministrazione, in sede di predisposizione dei singoli avvisi, in base alle informazioni desumibili dalle occupazioni richieste nelle annualità pregresse.

La raccolta delle manifestazioni di interesse, in risposta alla procedura ad evidenza pubblica, consentirà la costruzione di un calendario degli eventi avente valore di prenotazione di occupazione suolo.

L'avviso è finalizzato a:

- favorire la partecipazione e consultazione del maggior numero di soggetti potenzialmente interessati a proporre eventi con o senza rilevanza commerciale;
- assicurare un processo valutativo trasparente, superando l'applicazione del criterio cronologico in relazione ad occupazioni di suolo suscettibili di appetibilità economica da parte di più soggetti. A tal fine vengono in particolare prese in considerazione le occupazioni che interessano (in base allo storico di informazioni disponibili all'amministrazione): spazi cittadini centrali o comunque ad elevata incidenza di eventi/attività; periodi prolungati di svolgimento della manifestazione, rilevanza, visibilità e attrattività dell'iniziativa e/o dei periodi dell'anno dallo stesso interessati;
- promuovere una programmazione equilibrata e coordinata degli eventi sul territorio comunale per migliorare la fruizione degli spazi cittadini e per valorizzare le proposte anche in ottica di destagionalizzazione dell'offerta culturale e turistica.

La manifestazione di interesse in risposta all'avviso ha valore ricognitorio e di prelazione: l'inserimento nel calendario elaborato a valle della procedura, opera come una “prenotazione” dello spazio, da confermare mediante presentazione della domanda di occupazione di suolo pubblico, nei tempi e con le modalità stabilite dal vigente Regolamento. Per gli spazi che nel calendario

risultano ancora liberi residua la possibilità di proporre nuove iniziative in corso d'anno che saranno valutate compatibilmente con la tipologia e l'incidenza complessiva degli eventi già programmati e secondo l'ordine cronologico di arrivo delle domande, essendo già stata svolta a monte la procedura ad evidenza pubblica volta a garantire parità di accesso e conoscenza a tutti i soggetti potenzialmente interessati.

Gli avvisi saranno pubblicati orientativamente entro il mese di novembre per il successivo periodo primavera-tarda estate ed entro il mese di aprile per il periodo invernale. Della pubblicazione sarà data evidenza sul sito internet istituzionale.

Si precisa inoltre che l'avviso non è finalizzato alla sponsorizzazione o al finanziamento da parte dell'amministrazione delle iniziative proposte, che restano di esclusiva e diretta competenza dell'organizzatore.

Procedura:

L'avviso è approvato con determinazione del dirigente competente, previo confronto con i dirigenti delle strutture interessate nelle varie materie (ad es. parchi, sport, commercio, cultura, eventi etc.), sulla base degli indirizzi di cui al presente disciplinare.

L'avviso si rivolge primariamente alla realizzazione di iniziative a valenza commerciale, anche occasionale e, in maniera facoltativa, all'organizzazione di iniziative, eventi e manifestazioni privi di rilevanza commerciale, così come indicato nella parte A.1.

L'avviso viene approvato successivamente all'effettuazione di una preventiva verifica interna degli eventi/iniziativa a valenza istituzionale, di cui si terrà conto in sede di individuazione degli spazi resi disponibili all'interno dell'avviso medesimo. Rientrano tra gli eventi/iniziativa a valenza istituzionale:

- iniziative dirette dell'amministrazione comunale;
- fiere e mercati comunali, come disciplinati dai relativi regolamenti;
- cerimonie, ricorrenze, commemorazioni e similari iniziative di interesse e valenza collettiva promossi dal Comune di Trento o da amministrazioni pubbliche;
- grandi festival cittadini, in cui l'amministrazione è co-organizzatore, collaboratore o finanziatore in forza di accordi, intese o rapporti convenzionali comunque denominati;
- ulteriori eventi di particolare rilievo cittadino, realizzati da soggetti terzi con la collaborazione e/o il supporto dell'amministrazione comunale, che rivestono interesse pubblico locale riconosciuto con apposito protocollo di intesa, in ragione di uno o più dei seguenti elementi di valutazione: carattere distintivo e l'impatto sul suolo comunale in termini di attrattività e valorizzazione; valenza consolidata e di richiamo della manifestazione; particolare significatività dell'evento in relazione a specifiche ricorrenze, celebrazioni o similari, di interesse per la comunità locale.

Le vie e piazze a potenziale rilevanza economica saranno annualmente indicate all'interno dell'avviso, tenuto conto delle destinazioni d'uso e della compatibilità con il calendario degli eventi istituzionali. L'elenco dei luoghi individuati non comprenderà tutte le zone in cui è possibile organizzare iniziative, ma solo quelle che in base allo storico delle richieste di occupazione suolo, presentano profili di potenziale appetibilità e rilevanza economica da parte di più richiedenti, per i quali è necessario introdurre meccanismi di evidenza pubblica nella concessione dell'occupazione suolo in adempimento alla vigente normativa regolamentare.

L'avviso contiene i criteri di eventuale valutazione delle progettualità in ipotesi di impossibilità di conciliazione delle medesime o presentazione di proposte in numero eccedente le limitazioni previste nei "Criteri e condizioni di utilizzo di spazi pubblici all'aperto" approvati con deliberazione della G.C. 07/02/2022 n. 19 e ss.mm. e le altre indicazioni procedurali connesse alla presentazione e valutazione delle domande. La manifestazione di interesse dovrà contenere informazioni quali tipologia di iniziativa, caratteristiche, date programmate di svolgimento dell'evento, spazi coinvolti e descrizione generale delle sue modalità di attuazione. Non è ammessa la prenotazione di più spazi o date a fini preventivi per la medesima iniziativa.

La proposta dovrà inoltre contenere gli elementi necessari per la valutazione secondo i criteri elencati nella parte A.2., a cura di una commissione interna composta dai diversi Servizi coinvolti, secondo il seguente iter:

- analisi della totalità delle proposte pervenute;
- verifica di eventuali sovrapposizioni e incompatibilità;

- valutazione di eventuali situazioni di concentrazione eccessiva di iniziative in determinati periodi/luoghi, anche rispetto alla programmazione di eventi/iniziative a valenza istituzionale;
- verifica di una possibile composizione conciliativa di tali situazioni e selezione eventi/iniziative.

A seguito della valutazione dei progetti e delle iniziative presentate sull'avviso viene elaborato un calendario, che sarà approvato dal Dirigente competente e adeguatamente pubblicizzato sul sito web istituzionale. Le risultanze di tale calendario, in quanto esito di un processo a rilevanza pubblica, determinano le priorità nell'assegnazione degli spazi e dei periodi risultanti dallo stesso e prevalgono conseguentemente sul criterio cronologico. La richiesta degli spazi dovrà essere successivamente formalizzata mediante presentazione della domanda di occupazione di suolo pubblico.

PARTE A.1 - Tipologia di iniziative oggetto di pubblicazione dell'avviso:

A1.1 INIZIATIVE DI VENDITA E SOMMINISTRAZIONE CIBI E BEVANDE IN VIA PREVALENTE

- mercati tipici, manifestazioni fieristiche locali, comunque denominati;
- iniziative e manifestazioni caratterizzate da un'attività temporanea esclusiva, o comunque prevalente, di somministrazione e vendita.

Tipologia di prodotto destinato alla vendita o somministrazione oggetto di avviso:

- Panificazione
- Promozione di bevande alcoliche e non
- Prodotti agricoli e trasformati
- Cioccolato e prodotti dolciari
- Prodotti caseari
- Prodotti alimentari tipici delle Regioni
- Prodotti artigianali di particolare pregio o prodotti di nicchia
- Cibo di strada

Ulteriori tipologie di prodotti saranno oggetto di valutazione.

A1.2 EVENTI E MANIFESTAZIONI

- Eventi all'aperto, festival, rassegne culturali, sportive ed aggregative. A titolo esemplificativo ma non esaustivo: concerti, rappresentazioni teatrali, cinema itineranti, rassegne, laboratori creativi, conferenze e similari, festival canori, letterali, manifestazioni anche a rilevanza sportiva/aggregativa, manifestazioni che prevedano il pagamento di una quota di iscrizione, che prevedano la compresenza di attività di somministrazione e vendita collaterale (si intende collaterale nel caso in cui l'area dedicata alla somministrazione non ecceda il 30% del totale e comunque non costituisca il richiamo principale della manifestazione) e iniziative culturali/aggregative;
- manifestazioni natalizie a vario titolo collegate al palinsesto Trento città del Natale, per le quali verrà predisposto apposito avviso unitario, anche al fine di assicurare coerenza alle varie iniziative proposte sul territorio comunale, nell'intendimento di ricercare un'armonia espositiva complessiva tra attività istituzionali e commerciali. A titolo esemplificativo ma non esaustivo: mercatino di Natale (da realizzare nella piazza tradizionalmente interessata dalla manifestazione - Piazza Fiera - con possibilità di estensione ad altre vie/piazze del centro storico - Piazza Mostra, secondo la proposta che sarà presentata nel rispetto dei limiti di durata che saranno definiti in sede di avviso al fine di contenere l'impatto della manifestazione sul suolo cittadino), concerti e manifestazioni culturali; attrazioni e spettacoli viaggianti da collocare in via temporanea.

PARTE A.2 - SOGGETTI AMMESSI ALL'AVVISO

Operatori economici singoli o in forma associata, comitati per la promozione di prodotto o territorio, consorzi, enti o associazioni senza scopo di lucro, aziende per la promozione turistica, enti pubblici

e privati operanti nel settore dell'organizzazione di eventi e soggetti equiparati, federazioni e società sportive, enti e associazioni di promozione sportiva.

PARTE A.3 - Priorità indicate nell'avviso quali criteri di selezione delle proposte in caso di comparazione

- qualità complessiva del progetto e relativi profili organizzativi, compresi gli aspetti di sicurezza;
- qualità e armonia complessiva delle strutture di vendita, dei palchi e degli allestimenti, anche in rapporto all'integrazione e valorizzazione dei luoghi in cui si inseriscono;
- funzione e rilevanza culturale, sportiva e aggregativa, commerciale del progetto;
- coinvolgimento del territorio, rete di partner co-progettanti, valorizzazione del terzo settore e del volontariato;
- sostenibilità ambientale dell'evento, prevalente tipicità dei prodotti oggetto di vendita o somministrazione in relazione al territorio di provenienza e alla stagionalità, ivi incluso il rispetto della filiera corta;
- precedente esperienza e reputazione del proponente, anche con riguardo a precedenti edizioni dell'avviso.

PARTE B APPLICAZIONE DEL CRITERIO CRONOLOGICO

Per eventi ed iniziative, anche a valenza e potenziale appetibilità commerciale, non compresi nella programmazione (in quanto relativi a zone e/o periodi non compresi nell'avviso ovvero in quanto proposti successivamente alla scadenza dei termini di presentazione delle manifestazioni di interesse ed insistenti su spazi e periodi rimasti vuoti a seguito della formazione del calendario) si applica il normale criterio cronologico di presentazione della domanda di occupazione suolo pubblico, fatta salva la verifica della compatibilità delle medesime con le limitazioni previste dai "Criteri e condizioni di utilizzo di spazi pubblici all'aperto" e, per quanto riguarda il centro cittadino, fatta salva la verifica di compatibilità con la programmazione degli eventi conseguente agli avvisi e al calendario delle iniziative istituzionali. Tale verifica di compatibilità viene svolta tenuto conto dell'incidenza complessiva delle iniziative che insistono sul centro cittadino ed in relazione alle vie, piazze o parchi individuati annualmente negli avvisi, che secondo un giudizio di contemperamento degli interessi pubblici coinvolti può concretizzarsi nella fissazione di vincoli e limiti specifici sulle zone a maggior incidenza, dichiarandole sature anche prima del raggiungimento dei limiti massimi previsti nei "Criteri e condizioni di utilizzo di spazi pubblici all'aperto".